

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府规〔2022〕2号

---

## 上海市崇明区人民政府关于印发修订后的崇明区 被征收农民集体所有土地农业人员就业和 社会保障实施办法的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，区各直属单位，在崇市属有关部门：

现将修订后的《崇明区被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障实施办法》印发给你们，请认真按照执行。

附件：崇明区被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障实施办法

2022年4月27日

（此件公开发布）

附件

# 崇明区被征收农民集体所有土地 农业人员就业和社会保障实施办法

## 第一条（目的和依据）

为进一步做好本区被征收农民集体所有土地（以下简称“被征地”）上的农业人员就业和社会保障（以下简称“就业和保障”）工作，根据《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国土地管理法》《上海市人民政府关于印发修订后的〈上海市被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障办法〉的通知》（沪府规〔2022〕3号）《上海市人力资源和社会保障局等四部门关于本市被征地人员就业和社会保障若干问题处理意见的通知》（沪人社规〔2022〕4号）等有关规定，结合本区实际，制定本实施办法。

## 第二条（适用范围）

本区行政区域内被征地的具有本区常住户籍农业人员（以下简称“被征地人员”）的就业和保障，适用本实施办法。

## 第三条（指导原则）

适应本区世界级生态岛建设和城乡发展一体化需要，坚持市场导向，促进被征地人员积极就业。将被征地人员纳入相应的社会保险制度，保障被征地人员基本生活。建立多渠道筹集被征地人员社会保障费用机制，提高被征地人员就业和保障水平。

#### **第四条（管理部门）**

区人力资源社会保障局是本区被征地人员就业和保障工作的行政主管部门。

区公安分局、区财政局、区医保局、区农业农村委、区规划资源局、区税务局等部门按照各自职责，协同实施本实施办法。

各乡镇人民政府应当做好本辖区内被征地人员就业和保障的组织管理和具体实施工作。

#### **第五条（社会保障费用的用途与列支）**

征地单位应当依法足额支付被征地人员的社会保障费用。社会保障费用用于缴纳社会保险费和支付一次性经济补偿。

征地单位按照本实施办法支付的被征地人员社会保障费用，应当单独列支，可计入征地成本。

#### **第六条（被征地人员的条件和分类）**

需按本实施办法规定落实就业和保障的被征地人员，应当是被征地范围内具有本区常住户籍 16 周岁及以上的农业人员，被征地人员分为：

（一）男性年满 16 周岁不满 60 周岁、女性年满 16 周岁不满 55 周岁的被征地人员（以下简称“就业阶段人员”）。

（二）男性年满 60 周岁、女性年满 55 周岁的被征地人员（以下简称“养老阶段人员”）。

#### **第七条（就业培训）**

（一）就业阶段人员可以享受公共就业服务机构提供的职业

介绍、职业指导等就业服务。符合条件的人员，经认定为市就业困难人员后，实现灵活就业并缴纳社会保险费的，在享受市灵活就业人员社会保险费补贴的基础上，区财政再给予 50% 的配套补贴（正在享受市有关就业岗位补贴的人员除外），区财政配套补贴的期限累计不超过 36 个月。

（二）就业阶段人员自主创业的，可以按照规定享受创业指导、创业培训服务及各类创业扶持政策。

（三）就业阶段人员参加职业技能培训或职业技能等级认定的，可以按照规定享受政府培训费补贴或职业技能提升补贴。

（四）就业阶段人员实现跨区就业的，可以按照规定享受跨区就业补贴。

## **第八条（就业阶段人员社会保险）**

### **（一）基本养老、医疗保险**

征地单位为就业阶段人员一次性缴纳 12 年的职工基本养老保险、医疗保险费。缴费基数按照上年度本市全口径城镇单位就业人员月平均工资的 60% 确定，缴费比例按照职工基本养老保险的单位缴费比例和个人缴费比例之和确定。其中，男性年满 55 周岁、女性年满 50 周岁的，再增加 3 年的一次性缴费。

经市劳动能力鉴定委员会鉴定为完全丧失劳动能力人员（以下简称“完全丧失劳动能力人员”）被征地的，由征地单位参照男性年满 55 周岁、女性年满 50 周岁就业阶段人员的办法，为其一次性缴纳职工基本养老保险、医疗保险费。

就业阶段人员一次性缴费后，按照规定建立个人养老保险账户和个人医疗账户，记录一次性缴费的年限和个人账户储存额，并按规定享受社会保险待遇。

就业阶段人员男性年满 60 周岁、女性年满 55 周岁，职工基本养老保险累计缴费满 15 年的，可以按照职工基本养老保险办法计发相应待遇，享受职工基本医疗保险待遇。不满 15 年的，可继续延长缴费至满 15 年；也可以转入城乡居民基本养老保险（以下简称“城乡居民养老保险”），待达到城乡居民养老保险规定的领取条件时，按照城乡居民养老保险办法计发相应待遇，参加城乡居民基本医疗保险。

女性就业阶段人员职工基本养老保险累计缴费满 15 年，且按月缴费年限满 5 年的，在年满 50 周岁后，可以按照职工基本养老保险相关规定申领养老保险待遇。

## （二）生活补贴费

就业阶段人员男性距离 60 周岁、女性距离 55 周岁超过 36 个月的，征地单位为其缴纳 36 个月的生活补贴费。男性距离 60 周岁、女性距离 55 周岁不足 36 个月的，征地单位按照实际相差月份为其缴纳生活补贴费。生活补贴费标准按照当年度本市城乡居民最低生活保障标准确定。

完全丧失劳动能力人员从征地时到享受职工基本养老保险待遇期间的生活补贴费，由征地单位为其一次性缴纳。生活补贴费标准按照当年度本区征地养老人员生活费标准确定。

征地单位应当向上海市社会保险事业管理中心崇明分中心一次性缴纳就业阶段人员的生活补贴费，生活补贴费在安置补助费中列支。

### （三）城乡居民基本医疗保险缴费补贴

就业阶段人员一次性缴费后就业的，应当参加职工社会保险，未就业的可以参加城乡居民基本养老、医疗保险。一次性缴费后医疗保险待遇享受期满至领取养老金期间未就业的，参加城乡居民基本医疗保险，缴费额由政府给予 50% 的补贴。

### （四）延长缴费和一次性补缴补贴

就业阶段人员男性年满 60 周岁、女性年满 55 周岁，职工基本养老保险累计缴费不满 15 年的，可以继续延长缴费至满 15 年，继续延长缴费至满 15 年期间，在单位就业的，政府给予用人单位以上年度本市全口径城镇单位就业人员月平均工资 60% 为基数计算的职工基本养老、医疗和失业保险费中用人单位承担部分 50% 的补贴；灵活就业的，政府给予个人以上年度本市全口径城镇单位就业人员月平均工资 60% 为基数计算的职工基本养老、医疗保险费 50% 的补贴。5 年后仍不满 15 年的，可以由个人一次性补缴至满 15 年，政府给予个人一次性补缴额 50% 的补贴。

## 第九条（养老阶段人员社会保险）

（一）养老阶段人员已享受城乡居民养老保险待遇的，可以在征地时，选择参加职工基本养老、医疗保险，也可以继续享受城乡居民养老保险待遇。

选择参加职工基本养老、医疗保险的，由征地单位为其一次性缴纳 12 年职工基本养老、医疗社会保险费（缴费的基数和比例同本实施办法第八条第一款）。同时，由个人缴纳 3 年的职工基本养老、医疗保险费。缴费资金由其城乡居民养老保险个人账户余额缴纳，不足部分由区政府补贴承担。其一次性缴费后，终止城乡居民养老保险关系，按照职工基本养老保险办法计发相应待遇，所需资金从其缴纳的养老保险费用中支出；享受职工基本医疗保险待遇。

选择继续享受城乡居民养老保险待遇的，由征地单位按规定一次性为其缴纳 15 年职工基本医疗保险，一次性缴费后，享受职工基本医疗保险待遇。同时，由征地单位给予一次性经济补偿，标准为 10 个月上年度本市全口径城镇单位就业人员月平均工资。

（二）养老阶段人员已享受职工基本养老保险待遇的，由征地单位给予一次性经济补偿，标准为 12 个月上年度本市全口径城镇单位就业人员月平均工资。就业阶段人员已享受职工基本养老保险待遇的同此执行。

（三）养老阶段人员尚未按月领取基本养老保险待遇的，由征地单位参照男性年满 55 周岁、女性年满 50 周岁就业阶段人员的办法，为其一次性缴纳职工基本养老、医疗保险费。一次性缴费后，按照职工基本养老保险办法计发相应待遇，享受职工基本医疗保险待遇。

## 第十条（相关手续）

落实就业社会保障与土地处置联动，征地单位首先为被征地人员缴纳社会保险费、支付一次性经济补偿和生活补贴费，再办理土地处置的手续。

区政府发布征收土地预公告后，应当依据社会稳定风险评估结果，组织区人力资源社会保障部门、乡镇人民政府拟定被征地人员就业和保障方案，在拟征收土地所在的乡镇和村、村民小组范围内公告，公告时间不少于 30 日。区政府根据法律、法规规定和听证会等情况确定方案后，应当组织有关部门签订附生效条件的社会保障费用和生活补贴费支付协议。

征收农民集体所有土地申请经依法批准后，公安部门提供被征地单位人员户籍信息，规划资源部门提供被征地单位土地信息。乡镇人民政府提供需落实就业和保障的被征地人员的总数、姓名、性别、年龄等情况。

征收农民集体所有土地申请经依法批准后，乡镇人民政府向区农村社会养老保险事业管理中心（以下简称“区农保中心”）申请核定落实就业和保障的人数及人员分类等情况。区农保中心完成核定后，将核定结果报市社会保险事业管理中心（以下简称“市社保中心”）备案。

在市社保中心完成备案，为被征地人员办理参加社会保险手续，并出具被征地人员就业和保障备案证明（以下简称“备案证明”）后，区规划资源部门凭备案证明，办理被征收土地的建设用地审批手续。

### **第十一条（法律责任）**

侵占、挪用社会保障费用或生活补贴费，构成犯罪的，依法追究刑事责任；不构成犯罪的，依法给予处分。

### **第十二条（征地养老人员）**

本办法实施前由区管理的征地养老人员，按市、区有关规定实行区级统筹管理，加强征地养老人员的征地养老费的管理，设立专户储存，专款专用。具体办法另行制定。

### **第十三条（施行期限）**

本实施办法自 2022 年 4 月 1 日起实施，有效期至 2027 年 3 月 31 日。本实施办法实施后，本区其他有关规定与本实施办法不一致的，按照本实施办法执行。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，  
区人民法院，区人民检察院，区各人民团体。

---

上海市崇明区人民政府办公室

2022年4月27日印发

---