

# 上海市金山区规划和自然资源局

金规划资源〔2023〕30号

签发人：刘成光

## 关于印发《金山区规划和自然资源局加强集成创新持续优化营商环境行动方案》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会：

为深入贯彻落实市委、市政府和区委、区政府关于优化营商环境的最新决策部署，进一步拓展全区规划资源工作成果，区规划局制订了《金山区规划和自然资源局加强集成创新持续优化营商环境行动方案》，现印发给你们。

特此通知。

金山区规划和自然资源局

2023年4月26日

（联系人：陆雨洁，联系方式：57922277）



# 金山区规划和自然资源局加强集成创新 持续优化营商环境行动方案

为深入贯彻市委、市政府和区委、区政府关于优化营商环境的最新决策部署，进一步拓展全区规划资源工作成果，持续改进机关工作作风，提升工作效能、提高服务水平、优化营商环境，为金山转型新发展塑造新形象增添力量。根据《上海市加强规划资源集成创新持续优化营商环境实施方案》及《金山区加强集成创新持续优化营商环境行动方案》，结合本局工作，特制定本行动方案。

## 一、工作目标

对标营商环境最优标准、最高水平，主动作为、奋发有为，以“自我革命、刀刃向内”的决心和勇气，不断强化服务理念、增强服务意识、提升服务品质。为全面推动“三个转型”金山新发展、加快打造“两区一堡”战略高地、全力塑造“三个湾区”城市新形象贡献规划资源力量，争创优化营商环境先进单位。

## 二、重点任务

### （一）提升政务服务效能

#### 1. 持续加强用地规划保障

建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，加强国土空间规划和交通、能源、水利等重大基础设施建设专项规划的衔接，

预留重大项目用地空间，确保“应落尽落”。精准配置规划控制指标，最大程度保障项目拿地需求。

## **2. 规划引领抓好项目谋划**

在编制国土空间规划时，统筹安排新增建设用地规模指标，积极向重点项目、重点园区倾斜。在项目选址阶段，充分考虑项目工程设计、建设规模、空间需求等条件，引导建设项目科学选址和合理核定用地规模，尽量规避永久基本农田。因项目需求需要编制控规的，做好对各街镇、工业区、新城区的指导推进工作，尽可能压缩办结时限。

## **3. 落实巩固区域评估工作**

推行区域综合评估，简化或减少单个建设项目相关专项评估评审。对社会投资项目，各行业主管部门组织开展地质灾害、地震安全、压覆矿产、气候可行性、水资源论证、水土保持、防洪、考古调查勘探发掘等评估，并对文物、历史建筑保护对象、古树名木、人防工程、地下管线等进行现状普查，形成评估结果和普查意见清单。

**4. 提升建设工程“全程网办”效能。**根据市局“一厅八室”系统功能，加强规划资源信息系统整合融合，依托“一网通办”加强与局外系统的互联互通与数据共享，全面实现工程建设项目全程网办。

### **(二) 提高项目审批效率**

**1. 严格落实“用地清单制”。**优化土地出让环节审批流程，在

地块供应前按照“用地清单制”新要求在线上行政协助平台完成多部门线上征询回复，统一征询格式、规范征询内容，提高服务效能，提升整体业务工作效率。

**2. 优化项目审批流程。**优化规划、土地等领域审批管理流程，推出更多“好办”“快办”事项。以“多规合一”的国土空间规划体系为基础，优化建设项目规划选址、用地预审以及建设用地规划许可、建设工程规划许可等审批流程，进一步推进落实“多审合一、多证合一”，提高审批效能和监管服务水平。

**3. 聚焦企业需求，实现“一证多验”。**针对本区疫情防控应急工程、重大产业项目、保障民生的公共项目，单幢建筑已竣工且具备正常使用功能的，按照建筑单体对一个《建设工程规划许可证》分批次进行竣工规划资源验收，实现“一证多验”，积极支持工程建设项目单体建筑尽快投入使用。

### （三）降低公共设施接入成本

**1. 着力完善市政管线数据库建设。**建立局系统市政管线审批及竣工跟测成果适时汇交制度，将采集数据及时纳入地下管线数据库（现状管线一张图、规划管线一张图）。

**2. 继续优化“挖掘道路一件事”。**根据市政府办公厅“高效办成一件事”改革的“六个一”要求，对符合“挖掘道路施工项目分类表”要求的项目，通过“一网通办”上的“一件事”平台，与相关部门积极沟通、协调，优化审批流程，减少报送材料，提高审批效率。

#### **(四) 提供丰富要素供给**

**1. 依托互联网+APP，开启政务服务新模式。**推出“掌上办”移动应用服务，依托随申办 APP，向市民提供不动产登记动态发布、办事指南、预约申请、信息查询等一系列移动应用服务，提供不动产登记查询结果的下载和打印功能，查询结果证明归集电子证照库，可亮证扫码验证，推出电子权证服务。

**2. 不断创新试点，推动税费同缴。**严格落实房产登记当场缴税当场领证或先领证后网上缴税，线上一次收缴，后台自动清分入账，协同交易、税务部门共同推广税费同缴使用。

**3. 以需求为导向，加强信息共享。**加强房地登记信息公开和信息共享，提供购房条件等信息自助查询服务，持续推行交易税务登记三表合一信息综合采集，配合房管局提供购房资格自助查询服务。

**4. 以点到面，扩大“多测合一”适用范围。**进一步巩固提升“多测合一”改革成效，将“测算合一”适用范围从厂房、仓储等产业类项目扩大到不涉及产权分割和共有面积分摊的行政办公、文化教育、体育卫生、会展等自持的公共建筑工程项目。

### **三、工作保障**

#### **(一) 组织领导**

成立局优化营商环境工作领导小组。局党组书记、局长刘成光任组长，其他局领导为副组长，科室(单位)负责人为领导小组成员。加强科室(单位)统筹力度，按照工作考核标准严格执行，

落实重点任务清单制度，确保工作有序推进。

## **(二) 规范执法**

严格落实行政执法“三项制度”，提高行政执法透明度和公信力，规范行政执法权力运行；规范行政处罚裁量权，严格落实《规划资源领域轻微违法行为免罚清单》，通过“有温度的执法”，进一步促进市场主动、自觉守法，打造透明、规范、公平的法制环境。

## **(三) 宣传引导**

运用信息化科技手段，如政府门户网站、微信公众号等多个平台，及时更新政策宣传；积极开展涉企政策解读、业务指导等多形式活动；建立各镇、各村的耕地保护和用途管制的责任人花名册，开展全区规模“送图入村”、知识竞赛等活动，将国土用途管制政策落实到基层。

## **(四) 服务模式**

创新服务模式，开展“局长走流程”活动，通过领导班子“走基层、赴一线”，分管领导“坐班问诊”等多样化形式，与企业群众面对面，帮助企业群众在办事过程中所遇到的问题，优化工作方法、提高办事效率。定期开展走访调研活动，察实情、寻实策，切实摸准服务企业的脉搏，着力提升服务温度，跑出服务的加速度，切实提升企业和群众的政务服务满意度。