

## 关于加快推进农作物秸秆综合利用工作的通知

(上海市农业委员会)

各区县人民政府：

自 2010 年上海世博会以来，本市开始推进秸秆综合利用工作，第二轮政策的实施年限已于 2015 年 12 月底到期。根据国家发展改革委等四部门《关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知》(发改环资〔2015〕2651 号)要求，为巩固前两轮政策成果，进一步引导、鼓励和推进秸秆综合利用工作，防止秸秆焚烧产生环境污染，现就有关事宜通知如下：

### 一、总体要求和目标任务

(一)总体要求。贯彻落实党的十八大关于大力推进生态文明建设的战略部署，坚持节约资源和保护环境的基本国策，按照政府引导、市场运作、多元利用、疏堵结合、以疏为主的原则，结合上海农业生产实际，进一步推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和燃料化利用，逐步形成农作物秸秆综合利用的长效机制，促进都市现代农业可持续发展、促进新农村及资源节约型和环境友好型城市建设。

(二)主要目标。将农作物秸秆综合利用作为转变农业经济发展方式的重要方面之一，力争到 2018 年，粮油秸秆综合利用率达到 96%，其中除还田以外的秸秆综合利用量达到 20%，茭白的利用率达到 50%，基本消除因秸秆焚烧及不当处置造成的环境污染。

（三）工作任务。完善高效收集体系，建立专业化储运网络，提高秸秆利用水平，拓宽综合利用渠道。提高秸秆焚烧火点监测水平，构建科学合理的奖惩机制，加强信息公开和执法。积极支持新技术和装备研发，完善秸秆综合利用标准体系，实现装备、产品和工艺操作的标准化。充分发挥舆论导向宣传作用，推进秸秆综合利用教育培训，逐步提高对秸秆综合利用的意识和自觉性。

## 二、支持政策

由市、区（县）两级政府对推进农作物秸秆综合利用给予资金补贴。

（一）支持范围。对本市（含域外农场）的水稻、二麦、油菜、茭白秸秆的综合利用给予支持。支持范围如下：

- 1、对水稻、二麦、油菜秸秆实施机械化还田的本市农机户、农机服务组织及相关农业企业；
- 2、综合利用（除还田外）秸秆的本市单位。
- 3、市级层面在项目资金审核中所涉及的工作经费，在专项资金中给予安排。

### （二）支持标准

1、对水稻、二麦、油菜秸秆实施机械化还田的本市农机户、农机服务组织及相关农业企业，给予 50 元/亩的资金补贴。

2、对收购本市水稻、二麦、油菜秸秆，并实施秸秆综合利用的单位，按实际秸秆综合利用量，给予 300 元/吨的资金补贴。

3、对收集、运输茭白秸秆并实施秸秆肥料化利用的商品有机肥生产企业,按照实际秸秆利用量,给予 25 元/吨的资金补贴。

4、对于实施秸秆综合利用的项目,给予固定资产投资补贴,具体参照《上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持办法(2014 年修订版)》(沪发改环资〔2015〕1 号)执行,市级财力给予固定资产投资额 30%的配套资金补贴,单个项目补贴最高不超过 1000 万元。

5、对购置秸秆利用相关农机具给予定额补贴,具体参照《上海市农业机械购置补贴管理办法》(沪农委〔2014〕32 号)执行。

6、市级核查工作采用政府购买服务方式组织实施,核查工作经费和核查工作承担单位按照政府采购结果确定。

(三)资金来源。支持资金由市级财政和区(县)级财政共同承担。其中市级财政部分在市节能减排专项资金中安排,区(县)级财政部分在区(县)财政预算资金中安排。

1、对于实施水稻、二麦、油菜秸秆机械化还田的支持资金由市和区(县)两级财政共同承担,根据不同区(县)实际情况,实行差别政策。其中,对于浦东、宝山、闵行、嘉定区,市承担 50%,区承担 50%;对于松江、青浦区,市承担 60%,区承担 40%;对于奉贤、金山区,市承担 70%,区承担 30%;对于崇明县,市承担 80%,县承担 20%;对于市级单位所属农场(含域外农场),市承担 50%。

2、对于实施秸秆综合利用（除还田外）的支持资金由市和区（县）两级财政共同承担，其中市承担 80%、区（县）承担 20%。

3、固定资产投资额补贴和机具购置补贴的支持资金分别按前述规定。

（四）支持年限。政策实施年限暂定为 2016 年 1 月 1 日—2018 年 12 月 31 日。

### 三、审核和资金拨付

（一）预算编制。每年 9 月 30 日前，由各区（县）农委和市属单位按照属地原则，向市农委和市发展改革委提出下一年度资金使用建议，以便编制下一年度资金预算。

（二）资金计划。各区（县）农委会同区财政局、市属单位，于每年“三夏”和“三秋”后，在完成核查工作基础上，向市农委报送秸秆综合利用补贴资金申请报告。市农委和市相关部门审核申报材料后，市发展改革委下达资金计划。

（三）资金预拨。每年 3 月 31 日前，市财政局根据市发展改革委关于秸秆综合利用市级补贴资金拨付函，将当年度秸秆市级补贴资金预先下达至相关区及市属单位。

（四）核查清算。市级核查工作应委托专业机构开展，市农委组织项目验收和核查工作经费审核，并将核查工作经费拨付申请、核查工作报告等材料报送市发展改革委。市发展改革委会同市财政局审核后，下达资金使用计划。

按照核查结果，次年年初市财政局与区（县）财政局和市属单位结算市级补贴资金，多退少补，并按照国库集中支付管理的有关要求，将核查工作经费拨付至核查工作承担单位。

核查工作结束后，区（县）级财政将市区两极补贴资金统一拨付至农机户、农机服务组织和相关企业。

#### 四、组织实施

（一）区政府是推进秸秆禁烧和综合利用的责任主体，负责辖区内秸秆综合利用工作的协调、推进、监督、检查工作。一是严格落实秸秆禁烧的有关规定，结合实际，采取有效措施防止秸秆焚烧；二是要组织好乡镇政府、村委会、农户、农机服务组织等推进秸秆机械化还田工作；三是加大资金投入，支持秸秆收集贮运体系建设；四是要对秸秆综合利用企业的固定资产投资予以支持。

（二）市发展改革委牵头编制年度资金扶持计划，审核资金申请报告，综合协调秸秆综合利用工作。

（三）市农委牵头负责全市秸秆综合利用的核查和汇总，指导推进秸秆综合利用工作。

（四）市环保局牵头负责对全市秸秆禁烧情况进行监管，提供全市秸秆焚烧火点的监测信息。

（五）市财政局牵头负责对支持资金计划审核，并依据财政资金支付管理的有关规定拨付资金。

（六）市审计局牵头负责对支持资金使用的监督审计。

## 五、约束机制

(一) 对于虚报面积、且相应区未予以核减的情况，在全市范围内进行通报，并根据虚报次数（或火点数）扣减市级支持资金比例、扣减资金由区级财政补足。虚报次数在3次以下的（含3个），市级支持资金比例扣减1%；虚报次数超过3次的，市级支持资金比例扣减3%。

(二) 设立黑名单制度。将虚报或造假的违规单位列入黑名单，不得享受本轮补贴政策。

本通知由市发展改革委负责解释。