

上海市嘉定区人民法院文件

嘉法发〔2022〕10号

关于印发《上海市嘉定区人民法院司法服务保障嘉定新城高质量发展的实施意见》的通知

本院各部门：

为深入贯彻落实党中央关于“十四五”规划的指导思想，以及习近平总书记关于推动高质量发展的重要指示精神，充分发挥司法职能作用，为推动嘉定新城高质量发展，建设成为长三角独立的综合性节点城市和上海超大城市副中心提供优质高效的司法服务和坚实有力的司法保障，根据市委、市政府、区委有关文件精神以及以高起点谋划、高标准推进嘉定新城新一轮规划建设的战略部署，我院结合工作实际，研究制定了《上海市嘉定区人民法院司法服务保障嘉定新城

高质量发展的实施意见》，已经我院党组会讨论通过，现予印发，请各部门组织学习并贯彻落实。

附件：《上海市嘉定区人民法院司法服务保障嘉定新城高质量发展的实施意见》



上海市嘉定区人民法院司法服务保障

嘉定新城高质量发展的实施意见

为深入贯彻落实党中央关于“十四五”规划的指导思想，以及习近平总书记关于推动高质量发展的重要指示精神和市委、区委关于以高起点谋划、高标准推进嘉定新城新一轮规划建设的战略部署和工作要求，充分发挥司法职能作用，为推动嘉定新城高质量发展，建设成为长三角独立的综合性节点城市和上海超大城市副中心提供优质高效的司法服务和坚实有力的司法保障，根据市委、市政府《关于上海市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》及六个重点领域专项工作文件的要求，结合区委《上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》《嘉定新城“十四五”规划建设行动方案》和我院工作实际，制定如下实施意见：

一、工作目标

坚持党对政法工作的绝对领导，以问题和需求为导向，坚持对标对表、协同创新、系统集成、重点推进，对标区域战略部署和工作重心，立足司法职能定位，从四个方面切入，重点推进 12 项服务举措，打造以三个中心（诉讼服务中心、审判管理中心、执行指挥中心）、一个基地【上海法院数字经济司法研究及实践（嘉定）基地】、四个支点（四个人民法庭）为依托的“3+1+4”服务体系，全面深化司法责任制

综合配套改革，完善审判权力运行和监督体系，提升审判能力现代化水平，建立我为群众办实事的常态化工作机制和凸显司法能动服务大局的工作亮点，打造符合嘉定特色定位的司法品牌，助推嘉定新城区域能级和核心竞争力提升，为促进嘉定区域经济持续健康发展和社会和谐稳定提供更优质的司法服务和保障。

二、具体措施

（一）大力推进社会治理法治化，推动矛盾纠纷源头化解

1.加强诉调对接工作，推进诉源治理。推动构建调解在先、诉讼断后、有机衔接、协调联动、智慧便民的多元解纷工作机制。依托诉讼服务中心，推行“线上受理+调解+确认”的全流程线上“先行调解+诉讼对接”新模式。协同“嘉定区非诉争议解决中心”建设，试点由区司法局派遣专员或授权专业调解组织入驻诉调对接中心，引导纠纷分流。开设诉前调解“专家问诊”，提升诉前纠纷化解率。加强对调解工作的业务指导，在程序安排、效力确认、生效法律文书执行等方面加强对接，为实质性化解矛盾提供司法保障。

2.完善协调联动机制，推进多元解纷。与区司法局、静安区法院共同成立“嘉定区行政争议多元调处中心”，促进行政争议的实质性解决。研究制定特邀调解员激励机制，构建“特邀调解+”的解纷模式。协同区妇联深化妇女儿童权益保护工作，探索建立青少年事务社会工作者参与涉未成年

人家事案件纠纷解决机制。联合区消费者权益保护委员会签订关于商品房买卖、网络购物等相关领域的合作备忘录，联合二手车行业商会、汽车流通行业商会和机动车维修业行业协会等建立汽车消费纠纷联动化解机制。

3.优化法庭资源品牌，推进基层治理。提升安亭、南翔、嘉中、嘉北四个人民法庭基础保障水平，充分利用网格化管理机制平台，以“我嘉·邻里中心”为支点，拓展法庭服务基层的联系网点，将诉调对接、法律咨询、信访申诉、法治宣传、综合治理等工作整合纳入街道社区治理平台。结合“国际汽车城产城融合示范区”“北虹桥商务区”“三大样板示范区”及城市数字化转型等区域发展目标，通过设立诉讼服务工作站、巡回审判点等方式，充分发挥人民法庭参与基层社会治理的司法职能，打造司法服务产业升级、民生维稳、生态环境保护、数字经济等区域发展特色。

（二）持续优化法治化营商环境，推动经济社会高质量发展

4.深入推进扫黑除恶常态化工作，维护社会长效常治。修订完善涉黑恶案件办案流程和办案指引，强化立审执衔接工作机制。建立黑财执行处置“绿色通道”，完善扫黑除恶涉案财产查证协作、权属确认、财产处置机制。探索研发“套路贷”虚假诉讼智能预防与提示系统，与市场监管平台和社会信用评估平台对接，建立疑似职业放贷人名录制度。紧盯黑恶势力易发多发地带，积极参与重点行业联合整治，规范

促进刑事司法与行政执法有效衔接。准确把握“打早打小”与“打准打实”的关系，坚持谦抑审慎司法原则，最大限度减少对企业生产经营的影响。

5.精准服务“六稳”“六保”，促进经济发展稳中有进。

妥善处理涉疫纠纷，着力强化疫情防控司法供给。妥善处理房产物业、劳动用工、公司金融等纠纷，充分发挥司法促发展、稳预期、保民生作用。加大企业走访调研力度，定期组织召开座谈会、公众开放日、主题普法宣讲和专题培训。精准对接企业发展需求及实际困难，制作企业法治营商提示指引。加强金融审判和金融犯罪法治研究，依法保障合法合规的金融创新，防范化解重大金融风险。联动区税务局进一步强化信息共享和司法协作等常态化长效化工作衔接机制。积极参与“嘉定区社会稳定风险评估机制”的构建，探索通过大数据分析涉诉企业画像，建立重点风险评估信息库，创新“信用+”应用场景，助力嘉定新城投融资健康发展。

6.用好用足执行措施，保障企业合法权益。加强与公安、银行、各委办局、街镇的执行联动，协同开展找人查物、失信惩戒等工作，织密全方面立体化“执行网”。加强执行信息化建设，推进执行指挥中心实体化运作，健全网络司法拍卖机制，完善“立审执”及“执转破”衔接机制，切实提升执行效率和财产变现率。强化善意文明执行理念，严禁超标的查封和乱查封，灵活运用“放水养鱼”等措施增强企业“造

血功能”。依法准确适用限制高消费、失信名单等措施，完善落实失信企业信用宽限和信用修复机制。加强执行规范化建设，建立执行权责清单和流程标准，加强执行裁决权对执行实施权的监督制约。

（三）精准聚焦区域功能定位，服务现代化新型城市建设

7.大力保障高端制造业优化升级，擦亮汽车产业名牌。

聚焦嘉定新城做大汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗、在线新经济的“3+1”产业新功能，服务“国际汽车智慧城”及“国家智慧交通先导试验区”建设。对涉无人驾驶汽车的道路交通事故责任纠纷、保险责任承担问题等领域进行分析研判，切实发挥司法裁判对涉氢能等清洁能源汽车研发以及物联网应用的智能传感器技术等新业态经济的规则导向和价值引领功能。妥善审理因传统制造业结构调整、科创产业融合发展等引发的案件，健全涉汽车配件生产、加工、运输、存储等全链条产业案件审理模式，助推以汽车产业集聚的高端制造产业优化升级。

8.全力服务城市建设规划，提升区域能级及核心竞争力。

加强府院联动，与区新城办构建信息互通交流机制，妥处在新城开发建设中涉规划用地、征收动迁、建设工程施工等纠纷以及因产业优化升级带来的企业破产、债权保护、劳资用工等纠纷，统筹协调解决相关非诉行政执行案件。依托审判管理中心，优化审判资源配置，妥处涉类住宅买卖租赁、涉

产权式商铺委托经营类纠纷，建立群体性纠纷诉前风险预判、诉中规则适用、诉后政策解读的工作机制。妥善化解因经济波动和“双减”政策引发的教育培训等群体性纠纷，优化教育资源；推动与医疗纠纷调解委员会建立医疗纠纷联动化解机制，提升医疗服务水平；联合区劳动人事仲裁委员会完善劳动争议纠纷裁审对接机制，加强人才引进保障，服务嘉定新城打造全市一流的公共服务体系以及充满活力的居住生活空间的规划建设。

9.助力乡村振兴战略实施，增强司法服务乡村治理水平。

加大对乱占耕地违法行为的打击力度和生效裁判的执行力度，解决遏制耕地“非农化”。依法审理农村土地“三权分置”纠纷案件，妥善处理宅基地使用权因抵押担保、转让产生的纠纷。助推动迁部门构建对宅基地买卖双方人员及产权的初步识别及认定工作机制，切实从源头上减少因确定安置对象及利益分配所引发的争议。审慎审理集体经营性建设用地纠纷案件，助推土地要素市场化配置。依法审理农村地区农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设纠纷案件，支持乡村特色产业发展壮大。

（四）主动融入开放合作格局，推动长三角一体化发展

10.不断深化司法协作机制，服务嘉昆太协同创新核心圈建设。协同推进跨域诉讼服务体系建设，升级优化长三角跨域立案服务专窗，加强财产保全、文书送达、远程调解等跨

区域联动协作。健全联合防范打击涉黑涉恶犯罪、涉众型经济犯罪和多发型侵犯财产犯罪协作机制。完善跨区域信用联合监督、警示、惩戒机制。推动建立长三角区域人才智库和信息共享机制，建设三地智慧法院信息数据资源共享平台。

11.联通联建北虹桥国际开发枢纽，主动延伸司法职能。
探索在南翔法庭设立“北虹桥司法服务工作站”，打通“北虹桥”司法链接点，构建调解、仲裁、诉讼一站式服务平台。建立健全商会调解机制与诉讼程序有机衔接的纠纷化解体系，引导当事人优先选择商会调解组织解决纠纷。针对案件审理发现的问题及时制发相关司法建议，预防市场运行法律风险，提升企业规范经营的法律意识。

12.积极顺应数字化转型发展态势，服务数字经济发展。
针对嘉定新城大力发展人工智能技术、互联网在线新经济等城市数字化转型的发展态势，合力打造数字长三角。加大知识产权司法保护力度，推动知识产权审判与科技创新深度融合，激发创新创业活力，服务创新驱动发展，维护公平竞争市场秩序。设立上海法院数字经济司法研究及实践（嘉定）基地，深入研究数字经济司法案件特性和法律政策规范，打造示范性裁判规则体系，建立以涉数据权益与市场竞争秩序保护为核心的数字经济案件分类体系，成立跨业务条线专业审判团队，妥善审理涉直播电商、数字金融等新业态案件，妥处涉数据处理与个人信息保护、数据产权与市场竞争秩序

保护、网络平台内从业者、消费者、经营者权益保护、网络犯罪及涉互联网灰黑产业等纠纷，加强互联网协同治理，努力营造顺应在线新经济高质量发展的互联网法治环境。

三、保障机制

（一）强化队伍建设，培树专业人才

推进党建与队建相结合，制定专职党务干部管理办法，充实支部党建、廉政监督力量，强化日常管理。针对嘉定新城规划建设新旧动能转换的关键时期，加快建立专业人才库，在新产业、新业态、新模式等审判领域培养储备更多懂经济、懂企业、懂法律的复合型人才和专业领军人才。深化人员分类管理改革，按照“繁案精审”“简案快审”“普案标审”的基本思路，优化“人案事匹配”“立审执衔接”的司法资源配置体系，细化岗位职责分工，优化队伍结构。

（二）深化责任建设，提高履职能力

顺应嘉定新城城市数字化转型趋势，利用数据分析和人工智能技术推动全面深化司法责任制综合改革，研究建立以任职回避、“四类案件”为重点的智能“防火墙”预警拦截机制，实现监督管理可视化。细化“四类案件”识别监管机制和专业法官会议制度，完善审判委员会制度，组建司法责任考评督导委员会并对审委会负责，落实司法责任评查。完善审判质效及司法责任讲评例会制度，严格落实司法责任评定办法，实施信访分级评估管理，与审判监督和司法责任评

查形成闭环管理。加大案件繁简分流与集约化管理力度，打造诉讼服务中心、审判管理中心、执行指挥中心的指挥协调体系，确保大要案处理的政治效果、法律效果和社会效果统一可控。

（三）构建长效机制，推动落地见效

构建定期召开工作例会、定期通报司法报告、定期发布典型案例的三大常态化工作机制，通过对内对外定期召开专题专项工作例会，分析研判辖区内纠纷多发类型、易发环节以及案件审理中发现的立法空白、监管漏洞、行业风险等问题，制发司法报告和司法建议，发挥堵漏建制作用。构建服务保障区域发展的精品案例培育、发布和宣传机制，形成明晰统一的法律规则适用体系。线上线下融合开展全媒体法治宣传，加强对法律法规及政策文件的解读引导，充分展示法院服务保障嘉定新城发展的工作成效以及公正高效的司法形象，自觉接受社会监督。

承办部门:嘉定区人民法院审判监督庭
(审判管理办公室、研究室)

上海市嘉定区人民法院

2022年5月5日印发
