

上海市嘉定区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

上海市嘉定区人民政府

2021年2月

目 录

第一章 推进高起点上的新发展	1
一、“十三五”时期发展目标如期实现.....	1
二、准确把握新发展阶段上嘉定面临的新机遇新挑战.....	5
三、到二〇三五年基本建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力 充足的现代化新型城市.....	8
第二章 描绘“十四五”发展蓝图，主动融入和服务上海打造国内大循 环的中心节点、国内国际双循环的战略链接	8
一、指导思想.....	8
二、基本原则.....	9
三、“十四五”时期发展目标.....	11
第三章 全力构筑嘉定现代化新型城市的空间布局	14
一、优化城市空间布局.....	14
二、积极打造五大功能区.....	15
三、加强土地、人口等要素资源科学配置.....	20
第四章 以嘉定新城新一轮规划建设带动城市功能品质提升	21
一、拓展国际视野、对接国家战略，高起点描绘嘉定新城大规划格局	21
二、聚焦远香湖中央活动区，展望未来生活场景，高标准打造嘉定未 来发展具有活力的重要增长极.....	22
三、率先建成枢纽型、高能级、智能化的大交通体系.....	24

四、积极推动智慧城市建设.....	28
第五章 以世界级汽车产业中心核心承载区建设推动构建具有较强竞争力的现代产业体系.....	29
一、加快建设世界级汽车产业中心核心承载区.....	29
二、加快培育三个千亿级发展新动能.....	31
三、加快提升现代服务业能级.....	34
第六章 以上海科创中心重要承载区建设推动科技创新持续提升.....	36
一、持续提升科技创新策源能力.....	36
二、推动创新主体高质量发展.....	37
二、打造两个千亿级科技园.....	38
第七章 以全面融入虹桥国际开放枢纽建设推动形成服务长三角一体化发展的新格局.....	39
一、全面融入虹桥国际开放枢纽.....	40
二、全面融入长三角更高质量一体化发展.....	41
三、全面提升嘉定综合保税区能级.....	43
第八章 以嘉北生态涵养区建设推动乡村振兴战略全面实施.....	44
一、提高都市绿色现代农业发展能级.....	44
二、提高乡村人居环境水平.....	45
三、发挥新市镇和撤制镇对乡村的带动作用.....	46
四、促进生产生活更加绿色低碳.....	47
五、强化环境质量和保护.....	49

六、促进绿色生态建设.....	50
第九章 全面推动城市数字化转型.....	51
一、构建数字经济发展优势.....	51
二、加快提高数字化治理水平.....	53
三、积极营造美好数字化生活体验.....	54
第十章 营造近悦远来的人才发展环境.....	56
一、构建多元化的人才队伍.....	56
二、实施一批重大人才政策.....	57
三、营造人才安心发展的整体环境.....	58
第十一章 共建共享美好的幸福之城.....	60
一、加快提升教育现代化水平.....	60
二、推动医疗卫生优质均衡发展.....	62
三、构建多层次社会保障体系.....	64
第十二章 擦亮江南历史文化名城名片.....	66
一、全面加强精神文明建设.....	67
二、加强文化阵地建设.....	68
三、建设全球著名体育城市重要承载区.....	69
第十三章 提高现代化新型城市治理现代化水平，建设安全韧性城市.....	70
一、构建多元共治的社会治理格局.....	71
二、全力筑牢城市安全底线.....	72
三、推进社会信用体系建设.....	74

第十四章 深化重点领域改革	75
一、打造一流营商环境.....	75
二、着力推进行政体制改革.....	76
三、积极打造法治政府.....	78
第十五章 保障规划实施	79
一、加强规划统筹协调.....	79
二、加强政策项目配套.....	80
三、加强规划实施监督.....	81

第一章 推进高起点上的新发展

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是嘉定全力建设“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足”的现代化新型城市的关键五年。科学制定和实施上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，对加快构筑嘉定发展新的战略优势，更好融入并服务全市发展大局具有十分重要的意义。《上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共上海市嘉定区委关于制定嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制订，是指导嘉定未来发展的行动纲领，是全区人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

一、“十三五”时期发展目标如期实现

“十三五”期间，面对复杂多变的外部环境和自身转型调整的双重考验，全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，积极应对各种风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，坚持创新、

协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动城市能级和核心竞争力不断提升，人民生活水平和社会文明程度迈上新台阶，基本完成各项目标任务。

图 1：综合实力得到持续提升



1、**综合实力持续增强。**经济总量保持稳定增长。全社会固定资产投资、高新技术企业数、战略性新兴产业规模等指标超额完成目标。全区增加值从2015年的1898.4亿元上升到2020年的2488.4亿元，年均增长保持稳定。持续推动上海“四大品牌”特色功能区建设，以先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系初步形成，全区三次产业规模比重为0.1：59.4：40.5。一般公共预算收入在大规模减税降费中实现稳定增长。规模以上工业总产值、社会消费品零售总额、商品销售总额分别从2015年的4895.3亿元、872.9亿元、4613.0亿元提高到2020年的5341.7亿元、1513.0亿元和7159.7亿元。成功创建全国文明城市、全国平安建设先进区、国家公共文化服务体系示范区、国家社会信用体系建设示范城区和国家公立医院综合改革成效显著区等。

2、创新转型持续加速。新兴动能显现较强活力。2020年全区战略性新兴产业实现产值1227.7亿元，占全区规模以上工业总产值比重23.0%，较“十二五”期末提高9.8个百分点。四大新兴产业集群实现快速增长，占全区规模以上工业总产值比重15.4%，较2016年底提升8.3个百分点。稳步推进世界级汽车产业中心核心承载区建设，上汽大众MEB工厂正式落成，全市首批油氢合建站竣工试运行，颁发国内首批智能网联汽车示范应用牌照和长三角测试牌照，启动全球首个5G智慧交通示范项目。形成上海科创中心重要承载区基本框架，国家智能传感器创新中心正式运行，全社会研发经费支出相当于增加值比重超过4.5%，全区高新技术企业达到1834家，每万人口发明专利拥有量突破50件，科技成果跨区域转移转化渠道进一步拓展，首台国产质子治疗示范装置投入使用，中科院上海国家技术转移中心嘉定产业基地正式落户。

3、城市功能持续提升。依托“一核四区”建设，带动全区产城融合水平不断提升。嘉定新城核心区城市形象功能不断完善，总部集聚区建设态势良好，嘉定新城中福会幼儿园等一批高能级公共服务设施建成使用，保利凯悦大酒店等一批高能级功能性项目投入运营。科技城自主创新产业承载区推动技术产业化基地等项目建设，吸引重点科创项目落地，加快科技创新服务功能和资源整合。国际汽车城产城融合示范区构筑国家智能网联汽车（上海）试点示范区等平台载体，产业、人才、项目集聚态势明显，城市功能逐步完善。北虹桥综合商务区全面融入虹桥国际开放枢纽建设，加速形成研发总部集聚效应，有力推进园区二次开发，新兴产业发展格局

初步显现。嘉北生态涵养区绿色功能不断凸显，多样化绿色生态系统初步构建。新型城镇化和乡村振兴战略同步实施。四个新市镇公共服务设施不断完善，“乡悦华亭”“向阳新里”项目品牌效应显现。深度参与长三角更高质量一体化发展，积极推进嘉昆太协同创新核心区、温州-嘉定更高质量一体化发展各项合作举措，城北路对接太仓岳鹿公路正式通车，温州（嘉定）科创园一期投入使用，长三角科技成果交易博览会效应不断放大，安亭-花桥-白鹤毗邻地区融合发展实践区建设取得初步成效。

4、民生福祉持续改善。至2020年，全区居民人均可支配收入实现60713元，与经济增长保持同步。就业创业环境持续优化，新增就业岗位145419个，帮扶引领成功创业3389人。现代教育水平进一步提升，构建义务教育“两圈四区”教育生态格局，教学质量稳中有升。文化服务资源加快整合，嘉定区基本公共文化服务标准体系通过国家级试点验收，服务范围涵盖400多个公共文化设施。“健康嘉定”深入实施，户籍人口平均期望寿命达到84.44岁，居民主要健康指标继续保持发达国家和地区水平。养老服务体系不断健全，每千人养老床位数超过全市平均水平。完成167万平方米老旧小区改造。

5、城市建设和管理水平持续提高。城市立体交通网络初具规模，建成嘉闵高架北二期和S7沪崇高速（外环高速-月罗公路），轨交11号线陈翔公路站投入使用、14号线6个站点竣工，轨道交通运营里程达到42.9公里。生态环境质量提升明显。单位增加值能源消耗降低率完成市下达目标，空气PM_{2.5}平均浓度从2015年的63微克/立方米下降到2020年的32

微克/立方米，基本消除劣Ⅴ类水体，建成区绿化覆盖率达到38.5%，人均公共绿地面积达到18.5平方米。垃圾分类成为生活新时尚，全程分类收运体系基本形成。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”加快建设，为民为企业办事效能实现大幅度提升。成功应对新冠肺炎疫情的严峻冲击，充分彰显嘉定现代化新型城市的风险防范和应急处置能力。

二、准确把握新发展阶段上嘉定面临的新机遇新挑战

要充分认识发展环境面临的深刻复杂变化，进一步增强忧患意识、机遇意识和担当意识，在抢抓机遇中增强主动，在应对挑战中保持定力，在改革创新中释放活力，再创嘉定发展新的辉煌。

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。纵观全球大势，世界正经历百年未有之大变局，世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速变化。我国经济社会发展将面临新发展阶段的新机遇和新挑战，将推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，供给侧结构性改革将更加注重深层次攻坚，现代化经济体系的构建将加快引领新一轮产业升级，将以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，“一带一路”、长三角区域一体化等国家发展战略的深度实施，将在推动区域产业协同发展的同时，为产业发展开辟新的空间，我国仍处于可以大有作为的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。上海将以国家战

略为引领，以强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户四大功能为主攻方向，全力实施好中央交给的“三大任务一平台”，在基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和形成科创中心基本框架的基础上，向全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标迈进，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，在优化城市空间布局中为未来发展开辟新的战略空间，在有序推动产业结构升级中加快塑造发展新动能，同时把握超大城市特点和规律，切实提高城市治理现代化水平，在推动“人人出彩”中创造未来人民幸福生活。

一直以来，嘉定在改革中创新、在创新中发展，在“十三五”时期已经进入以质量效益为中心的高质量发展阶段，经济的规模与效益、创新的潜力与能力、城市的功能与品质、社会治理的水平与方式都实现了提升。同时，嘉定要在“十四五”时期实现更高质量发展和跨越式提升，就必须正视在发展中所积累的矛盾和问题：在经济增速放缓的态势下，经济运行的不稳定性 and 不确定性加剧，推进结构进一步优化和保持经济效益进一步提升的难度不断增大；经济转型升级还在爬坡过坎阶段，新动能基础尚不稳固，增长引擎作用尚待激发，关键核心技术突破还需下更大功夫；部分重点功能区优质项目建设培育较慢，致使区域转型发展缺乏根植性项目带动和标杆性项目引领；城市功能品质与人民群众对美好生活的期望仍有差距，教育、医疗、养老等公共服务供给和保障水平有待进一步提升，交通路网体系亟待完善；人才、土地、资源对高质量发展的约束需要加快破解；

全面深化改革进入攻坚期和深水区，生态环境、公共安全和城市治理需要进一步改善和提升。

按照习近平总书记对上海发展“四个放在”的重大指示精神，“十四五”时期嘉定发展要做到“四个着眼于”：着眼于“把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上来谋划和推动”，嘉定要在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市征程中，进一步凸显自身特色优势，承担职责使命。着眼于“把上海未来发展放在经济全球化的大背景下来谋划和推动”，嘉定要主动用好浦东高水平改革开放大平台，加强改革联动、开放联动、创新联动、发展联动，提升开放型经济发展水平。着眼于“把上海未来发展放在全国发展的大格局中来谋划和推动”，嘉定要把握好上海打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接的总体定位，发挥先进制造业基础扎实、科技创新资源丰富、城市功能较为完善等方面优势，更加主动服务和融入新发展格局。着眼于“把上海未来发展放在国家对长三角发展的总体部署中来谋划和推动”，嘉定要持续深化与苏州市、温州市等城市的战略合作，共同推动形成更高质量深度融合的发展态势。

总体来看，“十四五”时期，嘉定将迈入以改革求突破、以创新求发展的关键时期，既要对国家和本市经济长期向好的基本面充满信心，又要对面临的困难和挑战有充分预计。在破解难题中释放发展潜能、在厚植优势中汇聚强大动力、在服务大局中主动担当作为、在高质量发展中寻求系统优化，不断提升城市能级和核心竞争力，坚定建设“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足”的现代化新型城市，努力创造嘉定发展新奇迹。

三、到二〇三五年建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市

在“十四五”发展基础上再奋斗十年，嘉定世界级汽车产业中心核心承载区、上海科创中心重要承载区、长三角综合性节点、新城辐射带动四大核心功能全面升级，建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市，成为具有较强辐射带动功能的综合性节点城市、成为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的城市副中心、成为上海建设创新之城、人文之城、生态之城的样板。高质量发展走在全市前列，建成现代产业体系，先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业实现高质量融合发展，科技创新能力在长三角区域处于领先地位，新发展理念全面彰显；高品质生活走在全市前列，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展取得明显实质性进展；高效能治理走在全市前列，全过程民主充分展现，城市运行更加安全、社会治理更加规范，生态环境更加优美，城市空间、经济、城乡格局进一步优化，绿色健康的生产生活方式蔚然成风。到二〇三五年，嘉定这座兼具古城底蕴和新城韵律的现代化新型城市，成为“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的生动实践。

第二章 描绘“十四五”发展蓝图，主动融入和服务上海打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接

一、指导思想

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义

伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照市委、市政府决策部署，面向全球、面向未来，对标最高标准、最好水平，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以提升城市能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，统筹发展和安全，服从服务新发展格局，全力推动城市数字化转型，加快推进城市治理体系和治理能力现代化，加快建设现代化新型城市，为全面建设社会主义现代化国家和上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。始终树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

——坚持以人民为中心。自觉践行人民城市建设重要理念，把改善民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，全面提升公共服务水平、全面提

升社会保障能力，让广大人民群众共创共享更加美好的生活，让广大人民群众拥有更强的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念。**强化“四个论英雄”发展导向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，在构筑全市高端制造业重要阵地、提升经济密度上做文章，在提升上海科创中心重要承载区显示度、贡献度上下功夫，在做强长三角集聚辐射节点功能上求突破，加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持自觉服从服务大局。**以浦东高水平改革开放、“三大任务、一大平台”为载体，创造性地贯彻落实中央战略部署，全面对标“四大功能”，全面提升城市能级和核心竞争力，在服从服务大局中加快嘉定发展。

——**坚持深化改革创新。**向改革要动力、向开放要活力，深入推进重点环节和重点领域改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。聚焦国际和国内两个市场，在更高层次、更广范围、更大领域扩大开放。始终把创新摆在经济社会发展的核心位置，不断推进科技创新、理论创新、制度创新。

——**坚持遵循现代城市发展规律。**把牢人民城市根本属性，按照“城市是生命体、有机体”的要求，统筹空间、规模、产业结构，协调规划、建设、管理和生产、生活、生态等各个方面，发挥好各方力量，着力打造治理体系和治理能力现代化的城市样本，为发展提供持续活力。

——**坚持全面依法治区。**法治是治理体系和治理能力的重要依托，要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要

作用。要运用法治思维和法治方式解决经济社会发展中面临的深层次问题，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

三、“十四五”时期发展目标

1、“十四五”时期总体目标：锚定二〇三五年远景目标，到二〇二五年，世界级汽车产业中心核心承载区、上海科创中心重要承载区建设取得重大进展，长三角综合性节点功能和新城辐射带动效应显著增强，基本建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市。

2、“十四五”时期的主要目标：

——**汽车嘉定更具竞争力**。围绕优势更优、特色更特、强项更强，坚定不移巩固汽车特强产业优势，打造万亿级汽车产业集群，在上海建设世界级汽车产业中心过程中，全力打造核心承载区。同时，加快构建高质量发展的新动能体系，重点推动汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗三大产业集群向千亿级规模方向发展，实施在线新经济倍增计划，培育更为突出的新产业、新业态、新模式，着力形成以高端制造业为主体，现代服务业为支撑的现代产业体系。经济保持量的合理增长和质的稳步提升，全区增加值力争与全市生产总值增速保持一致，单位建设用地面积生产总值较“十三五”期末提高20%。

——**科技嘉定更具硬实力**。不断提升科技创新的集中度和显示度，强化创新策源和成果转化能力，全社会研发支出相当于增加值比重超过全市平均水平。全力支持高校院所、新型研发机构、企业等各类创新主体承接重大科研专项、开展联合攻关、积极建设校地合作、院地合作两个千亿级科技园，打造面向长三角更高质量一体化发展的创新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地，到2025年，全区高新技术企业数达到3000

家左右。营造人才发展良好环境，进一步健全人才扶持体系，提高服务针对性和人才吸引力，让更多创新创业人才在嘉定“出彩”。

——教化嘉定更具亲和力。把满足人民对美好生活的向往放在各项工作的首要位置。全力构筑更为完善的社会保障体系，居民人均可支配收入与经济增长保持同步。继续推动教育事业优先发展，全力实现各类公共服务资源供给更加均衡化、品质化、多样化。社会主义核心价值观深入人心，推动红色文化、江南文化、海派文化、汽车文化融合发展，巩固全国文明城市城区创建成果，擦亮“教化嘉定”城市名片。

——健康嘉定更具辐射力。以群众的感受度、满意度为衡量标准，注重卫生、养老、体育、食品、安全、环保等方面的协同，持续改善医疗服务水平、持续增加养老服务资源、持续践行健康生活方式，打造辐射长三角的健康产业高地、健康医疗高地、健康服务高地，全区平均期望寿命高于全市平均水平。积极推动“一网通办”“一网统管”“一网优服”高效协作，全面提升营商环境水平、城市精细化管理水平和社区治理水平，让城市更安全、更有序、更干净、更智能，让人民群众有更多获得感、幸福感和安全感。

——美丽嘉定更具吸引力。坚持绿水青山就是金山银山理念，全力打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，加快推动绿色低碳发展，持续改善生态环境，不断提高资源利用效率，厚植现代化新型城市的生态本底，主要污染物减排完成市下达目标，全区森林覆盖率达到17.5%左右，大气常规污染物年均浓度控制在市下达指标以内。全力实施乡村振兴战略，落实“美丽家园”“绿色田园”“幸福乐园”工作部署，着力提升都市型现代农业能级、推进农民相对集中居住、改善乡村居住环境。

表 1：嘉定区“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	属性	2020年	2025年目标
综合实力	1	地方增加值年均增长率	%	预期性	4.4	与全市保持同步
	2	社会消费品零售总额年均增长率	%	预期性	8.7	6
	3	全社会固定资产投资	亿元	预期性	2009.3	2500左右
	4	单位建设用地生产总值提升率	亿元/平方公里	预期性	9.62	提高20%
发展动力	5	三个千亿级产业总产出年均增速	%	预期性	29.7 (2020年)	10
	6	在线新经济总产出年均增速	%	预期性	16.8 (2020年)	15左右
	7	新增跨国公司地区总部	家	预期性	累计5	累计6
创新驱动	8	战略性新兴产业规模	亿元	预期性	1227.7	2000
	9	高新技术企业数	家	预期性	1834	3000左右
	10	全社会研发经费支出相当于增加值比重	%	预期性	> 4.5	5以上
社会民生	11	上海市示范性幼儿园、一级园比例	%	预期性	38	50左右
	12	居民平均预期寿命	岁	预期性	84.44	高于全市平均水平
	13	居民人均可支配收入	%	预期性	与经济增长保持同步	与经济增长保持同步
	14	旧住房综合改造	万平方米	预期性	167	150
	15	城镇登记失业人数	人	约束性	控制在市下达指标以内	控制在市下达指标以内
	16	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.006	控制在市下达指标以内
生态环境	17	生活垃圾回收利用率	%	预期性	42	45以上
	18	森林覆盖率	%	约束性	16.05	17.5左右
	19	单位增加值能源消耗降低率	%	约束性	完成市下达目标	完成市下达目标
	20	大气常规污染物年均浓度 (PM _{2.5} 、PM ₁₀ 、SO ₂ 、NO ₂ 、O ₃ 、CO)	微克/立方米	约束性	完成市下达目标	完成市下达目标
	21	单位生产总值二氧化碳排放降低率	%	约束性	完成市下达目标	完成市下达目标
	22	城镇污水处理率	%	约束性	97	99

第三章 全力构筑嘉定现代化新型城市的空间布局

以增强城市核心功能，强化空间载体保障为关键，以打造新的战略增长极、突出新的战略发展空间为重点，促进人口、土地等资源要素科学布局，着力完善城镇布局体系，积极优化城市空间结构，全力打造五大功能区。

一、优化城市空间布局

基于现代化新型城市发展要求，围绕提升城市综合能级、人民生活品质、城乡环境品质的目标，积极打造核心引领、区域协同、城乡共融的“134857”新型城镇布局体系。“1”即一个嘉定新城。为更好承载新城新一轮规划定位，全面提升产城融合水平，积极发挥长三角一体化发展桥头堡作用，嘉定新城范围向北拓展片区面积由122平方公里增加至159.5平方公里（东至横沥河-绿意路-浏翔公路，南至蕙藻浜，西至嘉松北路，北至霜竹公路），向西联合安亭枢纽面积为2.2平方公里（东至墨玉北路、西至上海绕城高速、南至城市开发边界），调整后的嘉定新城合计规划面积为161.7平方公里，建设用地规模由83平方公里扩大至113平方公里，规划常住人口规模由70万人提高至100万人，服务人口规模约120-150万人。“3”即3个中心镇，包括安亭镇、南翔镇和江桥镇。强化功能的互补协调、发展的错位差异、要素的统筹引导，积极推进产城融合，全面做好引领示范。“4”即4个新市镇，包括外冈镇、徐行镇、嘉定工业区北区（朱桥）和华亭镇。不断凸显产业特色，提升城镇配套服务水平，持续加强基础设施建设，进一步构筑联动城市化区域和乡村地区纽带载体作用。“8”即8个撤制镇，包括黄渡、封浜、方泰、戩浜、娄塘、曹王、

老华亭、望新，适度推进基础设施和公共服务设施建设，建设联动发展、服务居民及乡村的重要节点。“57”即57个保留保护村，深入贯彻乡村振兴战略，通过郊野单元规划编制和实施，不断改善乡村配套条件与居住水平，促进乡村产业、生态、风貌、居住功能的同步提升。

图2：嘉定新城扩区范围图

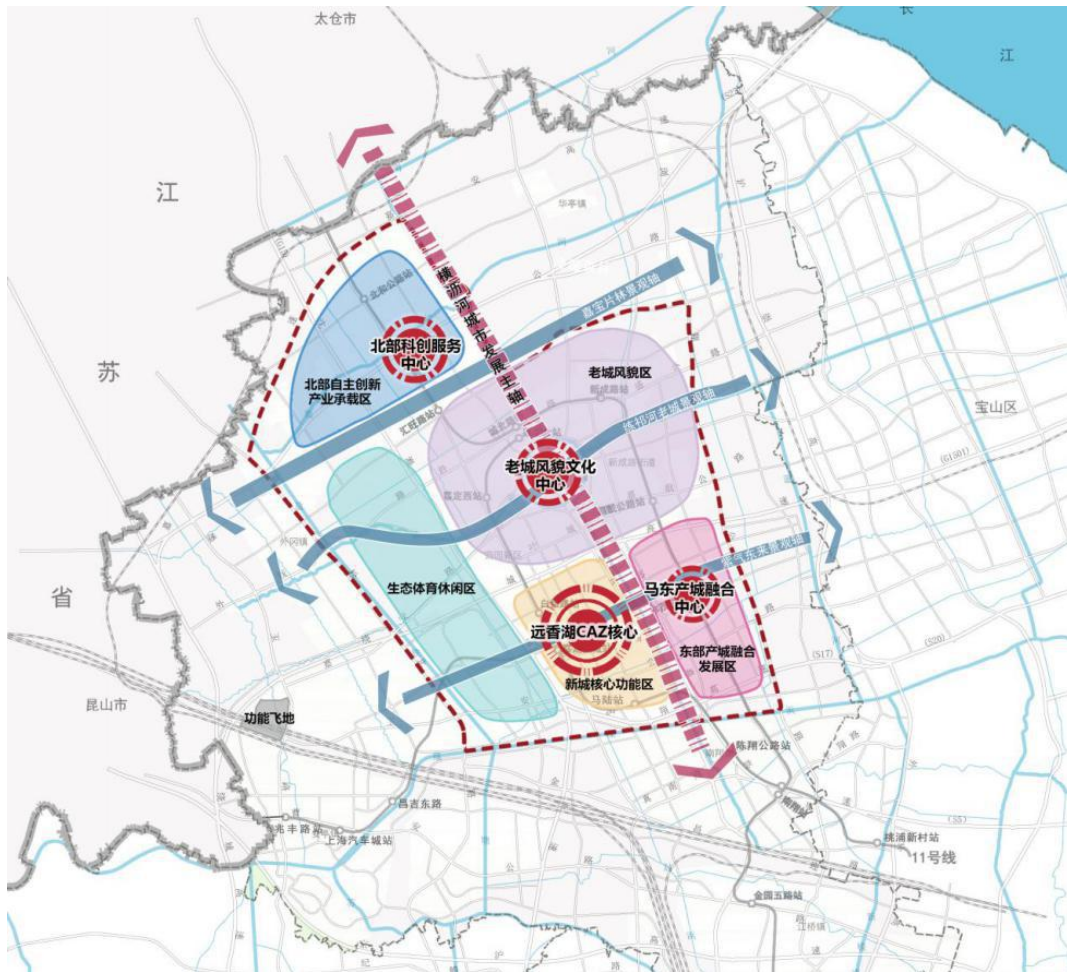


二、积极打造五大功能区

1、嘉定新城。根据打造“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的总体要求，按照建设长三角城市群中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市的功能定位，突出“最现代、最生态、最便利、最

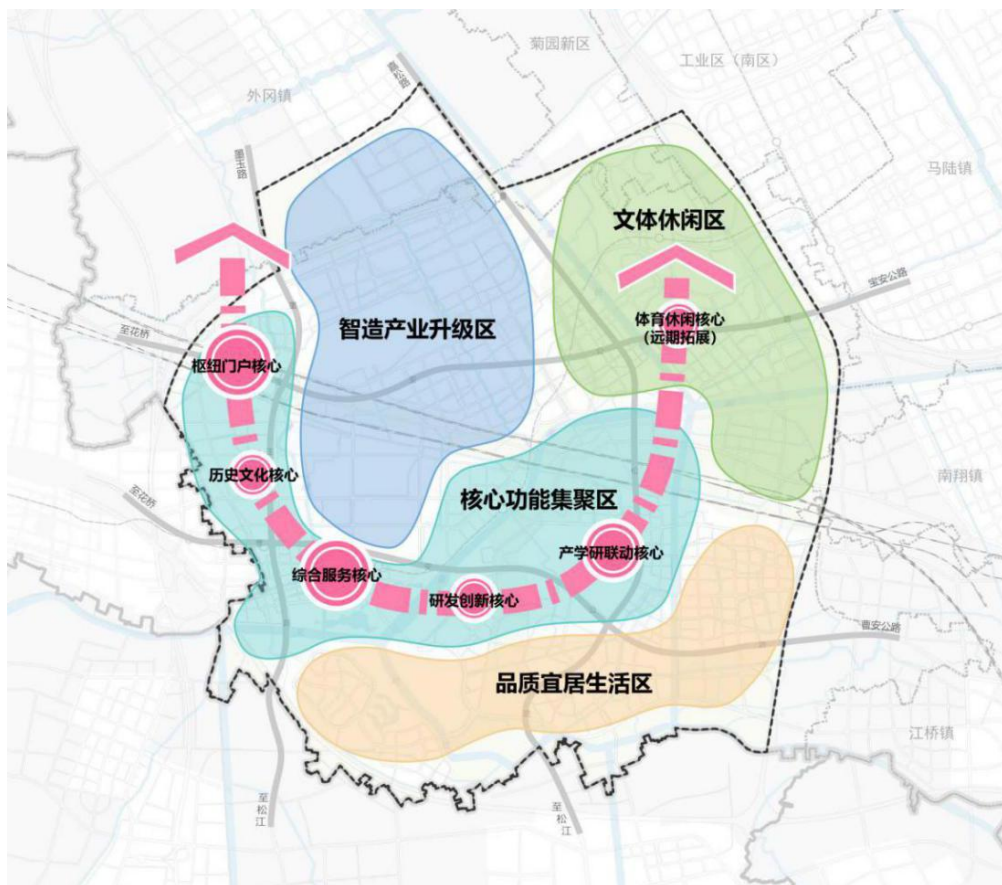
具活力”的建设理念，注重现代理念、现代功能、现代设施、现代元素的注入，积极对接长三角一体化发展，深度融入虹桥国际开放枢纽建设，强化产业功能完善、城市有机更新、新老城联动互补。集聚发展汽车、智能传感器、健康医疗等产业，着力形成“一轴四心五片区”的功能布局 and 空间结构，全力打造科技创新高地、融合发展高地、人文教化高地、智慧交通高地，成为具有较强辐射带动作用的上海新城样板，成为提升嘉定城市能级和核心竞争力的重要着力点，成为嘉定提高经济密度和综合实力的重要发力点。到2035年嘉定新城成为百万级人口规模、功能复合多元的长三角综合性节点城市。

图 3：嘉定新城“一轴四心五片区”规划示意图



2、国际汽车城产城融合示范区。以安亭镇、外冈镇为主体，是嘉定建设世界级汽车产业中心核心承载区的主战场。聚焦重点区域、重点企业、重点高校、重点园区，通过高质量高标准建设环同济创智城、智能网联汽车示范区，提升区域显示度和集中度。通过大力建设千亿级嘉定同济大学科技园，提升在地院校学科、人才和产业的融合度。通过积极打造汽车氢能港和嘉定新能港两大特色产业园区，进一步强化技术创新引领带动，提升园区品牌化、差异化、特色化发展力度。通过积极优化城市配套设施布局，加快优质公共服务资源配置，提升国际汽车城产城融合发展水平。

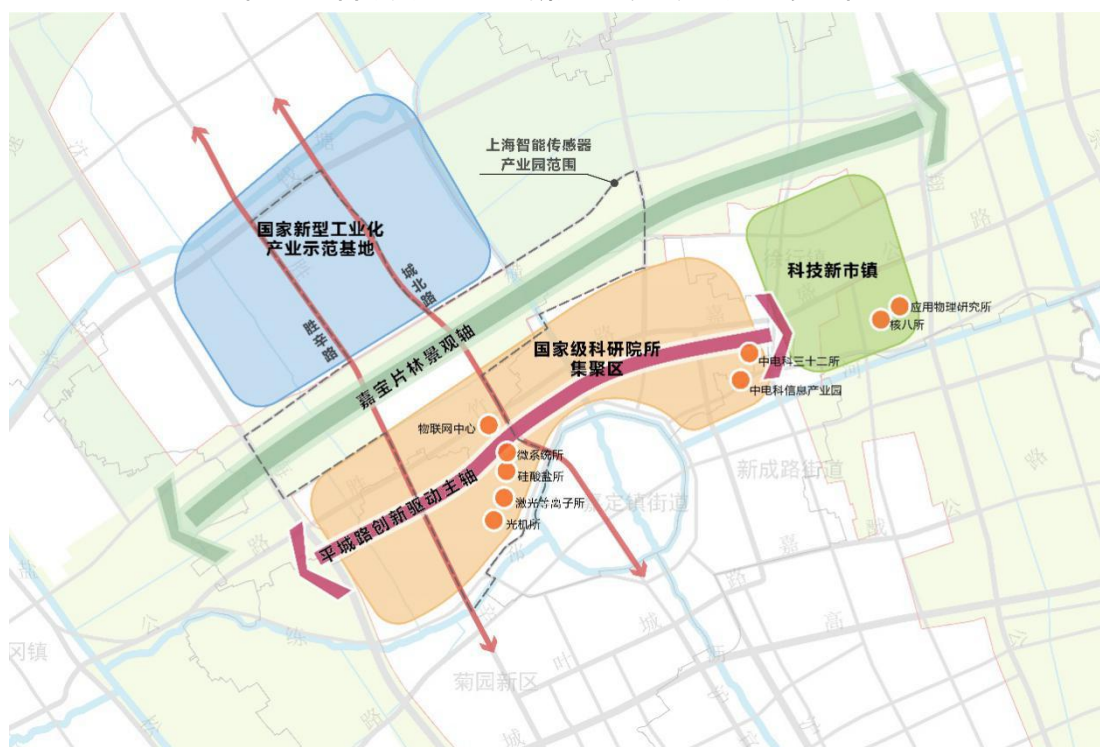
图 4：国际汽车城产城融合示范区规划示意图



3、科技城自主创新产业承载区。以菊园新区、嘉定工业区、徐行镇为主体，发挥国家级科研院所集聚和新型工业化产业示范优势，打造创新

辐射能力强、开发引领度高、资源要素活力充沛、各类要素集聚度密、示范引领效应显著的科创中心重要承载区核心功能区。加快重大项目建设，加深院地合作，以平城路“创新驱动主轴”为辐射点，打造环微系统所物联网创新创业集聚区；聚焦智能传感器及智能硬件产业集群集聚发展，形成标识度鲜明的智能传感器产业创新生态布局。依托轨道交通嘉闵线和公共服务设施建设，打造特色鲜明、宜居宜业的徐行智能传感小镇（街区）。

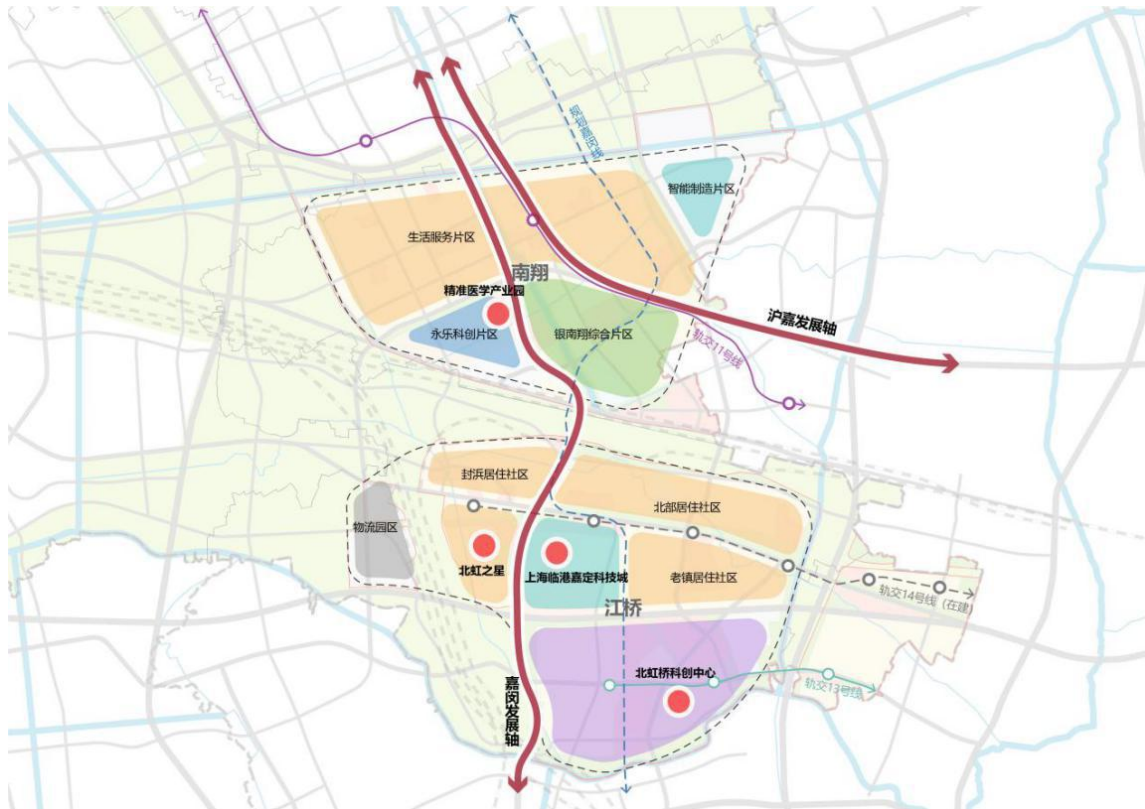
图 5：科技城自主创新产业承载区规划示意图



4、北虹桥综合商务区。以江桥镇、南翔镇等为主体，注重对接虹桥商务区着力建设国际化中央商务区、着力构建国际贸易中心新平台、着力提高综合交通枢纽管理水平三大功能，全面融入虹桥国际开放枢纽建设，强化增量创新和存量更新，重点聚焦总部经济、健康医疗、数字娱乐、人工智能等产业，积极推进创新经济集聚、城市功能提升、高端社区建设。加强北虹桥科创中心、北虹之星、上海临港嘉定科技城、南翔精准医学产

业园等重点发展区域和重大产业项目建设。加快提升城市能级步伐，着力建设一批优质公共服务资源，打造一批高端国际化社区，成为虹桥国际开放枢纽的创新承载区。

图 6：北虹桥综合商务区规划示意图



5、嘉北生态涵养区。以华亭镇、徐行镇为主体，扎实推进发展与生态协调、富裕与美丽双赢的绿色发展道路。全面实施乡村振兴战略，锚固生态涵养功能，打造横沥河文化水脉，构建霜竹公路和绿意路生态景观带，建设乡村休闲重点培育区、农耕生态文化开拓区、生产生活生态“三生”融合示范区和都市生态景观拓展区，推动嘉北郊野公园、外冈郊野公园、嘉浏郊野公园等多节点重大生态项目建设，大力发展绿色生态产业、都市休闲农业，展现江南田园水乡特色，共同构建嘉昆太区域共建共享的“绿色花园”。

图 7：嘉北生态涵养区规划示意图



三、加强土地、人口等要素资源科学配置

1、推动土地高质量利用。坚持土地利用“总量锁定、增量递减、流量增效、存量优化、质量提高”的基本策略，科学合理确定用地布局，保持新增用地规模合理有序增长，继续推进存量建设用地盘活更新和低效建设用地减量化，为现代化新型城市建设提供用地空间保障。至 2025 年，基本农田保护面积完成市下达目标任务，完成建设用地减量化总面积 9 平方公里，其中工业用地 5 平方公里、农村居民点用地减量化 2 平方公里、其他建设用地减量 2 平方公里。

2、引导人口均衡发展。围绕人口规模、素质、结构、分布和公共服务资源配置，统筹抓好人口均衡发展、空间规划、公共服务、城市管理的联动调整。以科学配置公共服务资源为保障，实现区域公共服务资源的高效统筹和配置，引导人口优化分布。提升人口管理能力。依托大数据手段推广实有人口精准化管理模式，健全人口信息动态采集和更新机制，提升“一标三实”基础信息采集质量，为人口管理提供可靠的基础信息保障。

第四章 以嘉定新城新一轮规划建设带动城市功能品质提升

抓住上海新城新一轮建设的重大机遇，加快形成“东南转型升级、南部聚集总部、西部联动枢纽、北部拓区提升、中部老城更新、水脉贯通南北”的新城大发展格局，带动嘉定城市能级迈上新台阶、产城融合走上新高度、功能品质实现新提升。

一、拓展国际视野、对接国家战略，高起点描绘嘉定新城大规划格局

对标国际国内最高水平、最高标准，学习借鉴世界一流城市的规划理念和功能布局，着眼于强化沪宁发展轴上的重要节点作用，建设国家智慧交通先导试验区，邀请国内外顶级设计公司、知名建设公司、品牌管理公司，运用海绵城市、韧性城市、智慧城市、生态城市等理念和现代化技术，参与标志性建筑、示范性园区、功能性景观、城市天际线和未来生活场景的谋划、设计、建设和运营，着力打造与八百余年人文教化嘉定深厚文化底蕴相承接、与全国文明城区烫金名片相链接的百年精品工程，全面建成长三角科技创新高地、融合发展高地、人文教化高地、智慧交通高地，成

为具有较强辐射带动作用的上海新城样板。加强政策支持和倾斜力度，全力争取并推动战略预留区解锁、新增建设用地指标、特殊人才引进落户指标、配套产业支持等各类政策在嘉定新城范围内覆盖，在财政资金、规划土地、人才引进、公共服务、建设标准、管理运营等方面加大聚焦和支持力度。

二、聚焦远香湖中央活动区，展望未来生活场景，高标准打造嘉定未来发展具有活力的重要增长极

1、远香湖中央活动区。以形成独立综合性节点城市的辐射功能为目标，以远香湖周边 4.5 平方公里左右片区为重点，促进文化、总部、商业、居住四大功能融合发展，以生态为基底、文化为特色，推进交通、市政、绿化空间等基础设施二次提升改造，实现空间品质升级，打造集中展示嘉定新城形象风貌的样板区。聚焦汽车“新四化”、智能传感器、国际商务商贸、会计律师咨询、现代金融等产业领域，支持市级大型国企设立功能性总部、研发类平台和创新联合体，大力吸引集聚跨国公司地区总部、民营企业总部、贸易型总部等各类总部机构。开发“一环三路”智慧交通场景，推动建设远香湖无人驾驶示范环路、白银路智慧道路改造、裕民南路“最美未来道路”、沪宜公路智慧车列等重点区域和重大项目。以文化内核和差异化体验赋能商圈品质提升，突出首店、首发、首演、首秀、首试，创造性打造“观看一场精彩大戏、阅读一本养性好书，泛舟一次碧波香湖、欣赏一次水幕灯光，体验一次智慧交通、消费一次后街经济”的线上线下互动跨界体验区。推动社会事业能级提升，在环远香湖区域加快上海市宋

校实验学校等优质公共服务项目建设。以提升东云街和西云楼消费功能为抓手，积极发展后街经济和夜间经济，打造更多体现国际范、上海味、嘉定韵、时尚潮的城市社交空间。

2、东部产城融合发展启动区。注重整体规划和高端设计，立足现有产业基础和产业特色，聚焦高端制造、人工智能、工业互联网、健康医疗等产业方向，加快推动存量调整和增量提升，保留一批效益高、贡献大、潜力足的企业，引进一批技术含量高、产出程度高、自主创新能力强的优质企业，不断提升先进制造业能级。依托轨交嘉闵线建设和站点综合开发，推动环嘉定新城高架快速路规划研究，按照市场化、集约化的开发原则，推动实施站点 TOD 开发和沿线周边圈层式发展，助力优化马东产业社区的城市能级，形成便捷高效的交通出行环境和产业发展环境，打造活力共享、绿色智慧的高品质产城融合片区，成为新城新一轮产城融合发展的增长极。

3、嘉定老城历史风貌区。进一步强化新老城联动，积极塑造市民生活的宜居空间、城市文化的形象地标、嘉定人民的故乡记忆、游人向往的休闲胜地。积极推动秦家、姜家花园地块改造和护国寺复建等项目建设，全面提升老城文化街区功能。加快老旧小区改造、优化交通路网建设，进一步完善老城居住功能。推动嘉定西门、州桥两大风貌区的改造提升，打造一批夜间经济品牌、海派小店品牌、黉城文创品牌，加快培育新兴消费业态，积极提升老城产业能级。

4、北部科技驿站。抓牢嘉定新城拓区机遇，把握因地制宜、各显特色、差异发展的开发原则，按照控制规模、把握节奏、提升品质的发展路

径，聚焦朱桥科技片区、嘉宝智慧科创片区和徐行科技片区，分别重点打造嘉定联影健康小镇、嘉宝智慧科创小镇（嘉宝科技创新带）和徐行智能传感小镇（街区）。引入一批以高性能医疗设备、智能传感器及物联网等产业为主体的头部企业和优质产业项目，积极推动上海智能传感器产业园、华师大第五附属学校等重大项目建设，促进城市风貌、产业园区、居住质量三者融合，推动特色产业、教育研发、生活服务与城市配套协同发展，打造辐射嘉昆太协同创新核心圈的嘉定新城北部地区综合服务中心。

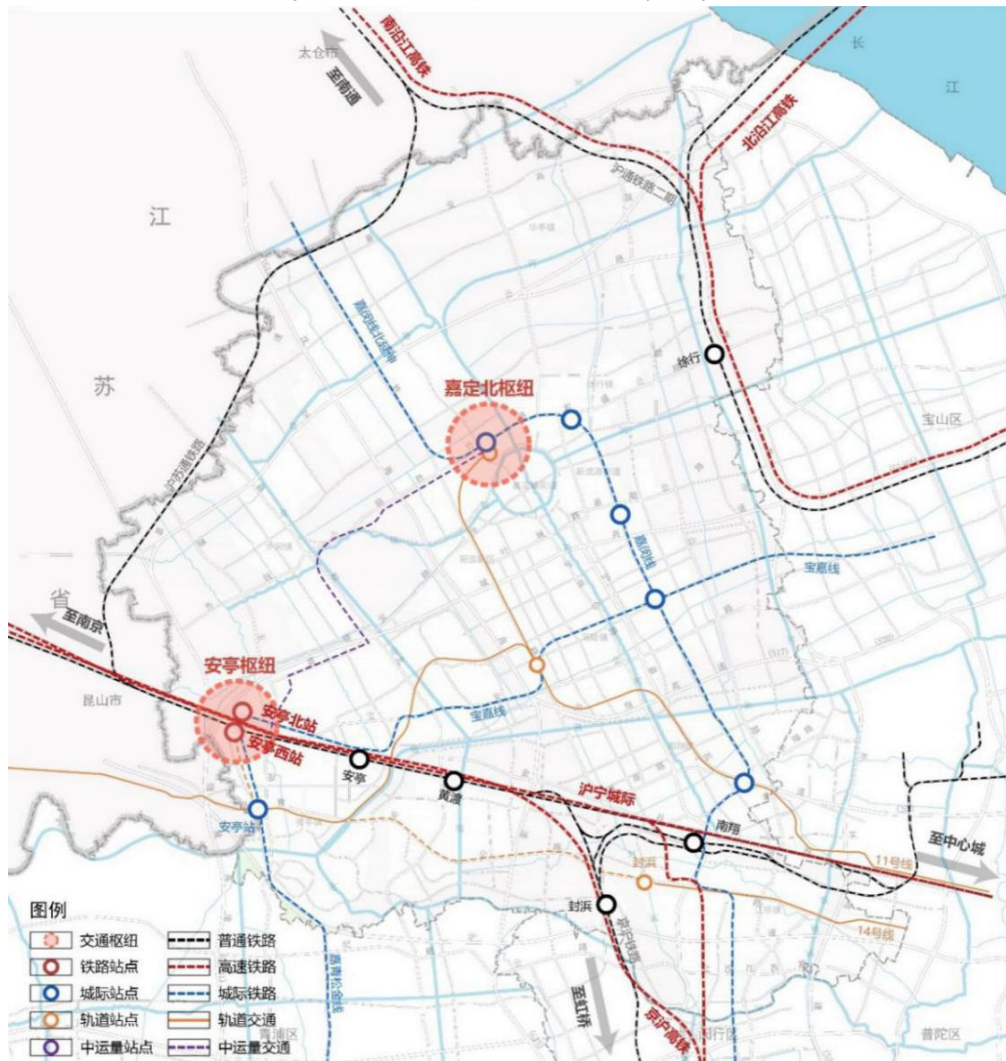
5、横沥河文化水脉。聚焦提升江南文化显示度，坚持还水于民、还绿于民、还景于民，以 23.8 公里横沥河为轴线，突出联通嘉定新城和太仓新城，贯穿南翔古镇、嘉定古镇和娄塘古镇，形成南接蕰藻浜、中联远香湖、穿越环城河、点缀北水湾、北通浏河水的五处水景，高品质全流域打造江南乡愁水道、生态景观林道、夜游观光航道、健身休闲步道和文化创意廊道，着力构筑“水、绿、文”融合一体、“产、城、景”交相辉映的绿色生态示范工程。秉承绿色发展理念，持续提升嘉定新城生态环境，使绿色成为新城发展最温暖的亮色。

三、率先建成枢纽型、高能级、智能化的大交通体系

1、全力打造两大交通枢纽。聚焦嘉定新城西向和北向两个扇面，全力打造两大综合性交通枢纽，力争形成对长三角近沪城市的辐射效应。全力打造安亭枢纽。以京沪高铁、沪宁城际铁和沪通铁路客运功能为基础，充分发挥安亭北站和安亭西站的区位优势 and 土地空间效益，强化区域整体开发和联动发展，结合沪苏通铁路安亭西站能级提升和市域铁宝嘉线、嘉

青松金线规划建设，积极争取轨交 14 号线向西延伸至安亭北站前期工作，推动形成集国铁、市域铁、轨道交通、中运量客运、长途客运和常规公交于一体上海西部地区综合交通枢纽。全力打造嘉定北枢纽。积极推进嘉闵线及嘉闵线北延伸项目规划，提前谋划研究沪苏通铁路、沿江高铁站点的规划布局，推动形成集轨道交通、公交换乘、居住休闲、娱乐消费为一体的嘉定新城北部交通枢纽，带动北部科技驿站和科技城自主创新产业承载区发展。启动局域线规划研究，结合两大枢纽之间的客流培育，推进中运量客运交通覆盖，促进枢纽锚固多网融合发展。

图 8：两大交通枢纽规划示意图

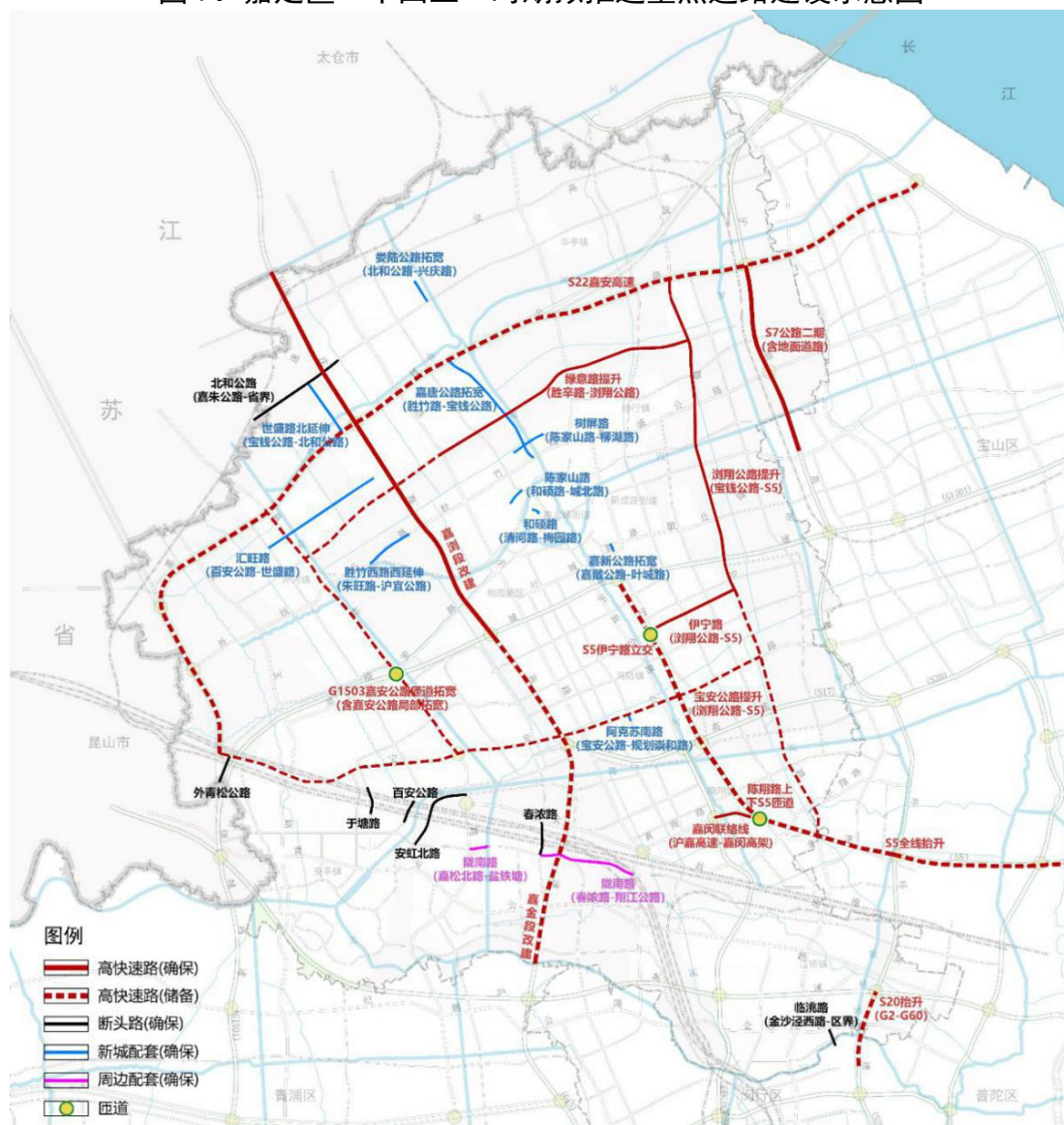


2、构建便捷有序的内外道路体系。完善区域对外高快速路网。继续推动 S7 沪崇高速二期高架和地面道路建设，配合推进 G15 嘉浏段拓宽改建工程及 S22 嘉安高速选线规划，切实优化和完善区内东北部路网布局，提升高快速路服务沿线能力。配合推进嘉闵联络线建设，强化与虹桥国际开放枢纽的交通联络。新建陈翔路上下 S5 匝道，启动研究 S5 沪嘉快速路（中环-嘉闵高架）抬升工程，强化北虹桥综合商务区高快速路网整体架构。优化改善路网结构和节点功能，进一步推动区内涉铁“断头路”联通工程。缓解重点地区交通拥堵，不断提升群众出行便捷度和满意度。系统性推进区中心医院周边、S5 沿线区域、老城地区、新城地区等重要节点、重点区域交通排堵保畅，推进陈家山路（和硕路-城北路）新建、嘉新公路（嘉戩公路-叶城路）拓宽、嘉唐公路（宝钱公路-胜竹路）拓宽等重点项目建设。启动 S5 伊宁路立交建设，开展环嘉定新城高架快速路等对嘉定交通具有长远积极影响的重大项目前期方案研究。

3、构建立体多元的公共交通体系。坚持“公交优先”发展理念，打造以“集约化交通为主体，个体化交通为补充”的公共交通出行体系。新建嘉闵线澄浏中路叶城路公交首末站、轨交 14 号线金园五路和 11 号线上海国际汽车城站等公交枢纽。着力构建内部相对独立的局域线系统，推动形成“大中运量+常规公交”的多层次服务网络，强化站点覆盖。加强静态交通系统需求预测分析，结合交通枢纽推进 P+R 停车设施建设，提高重点区域停车配建指标，扩大停车共享范围和效率，实现静态交通供需平衡。构建具有特色的高品质交通慢行系统，突出步行街区的艺术和文化氛围，

营造低碳、绿色、安全、体验度高的出行环境。做好“动静平衡、车路协同、客货协调”，通过科学化、精细化、智慧化手段提升内部交通运行组织效率。

图9：嘉定区“十四五”时期拟推进重点道路建设示意图



4、构建示范引领的智慧交通体系。持续巩固嘉定智能网联汽车产业国内领先优势，全面推进交通数字化转型，着力打造具有嘉定特色、在全国具有引领意义的智慧交通体系。推进适应车路协同下的道路设施网联化，分阶段实施测试道路开放、拓展测试场景，有序开放高精度地图、V2X 频

段等资源。着力打造嘉定新城“三纵三横”智慧交通网络示范区域，优先探索实现示范区内智慧环路建设，拓展智慧交通应用场景。加强交通大数据整合、分析、应用，探索出行即服务（MaaS）。推动智慧车列等集约化出行新模式、智慧交通仿真模型以及智慧交通专项规划研究。至2025年，初步构建以智慧网联车路协同为标杆、智慧交通生态发展为目标智慧交通高地，实现城市交通全域感知体系建设有序、数据治理能力大幅提升、多场景智慧应用深化创新、跨部门业务协同明显增强、便民惠民服务便捷高效。

四、积极推动智慧城市建设

1、**着力推进新型基础设施建设。**围绕《嘉定区推进新型基础设施建设行动方案》，推进落实新网络、新设施、新平台、新终端重点任务，加快新型基础设施布局全覆盖。建成以“一网通办”“一网统管”两张网为依托的高效感知、高速响应的智慧化城市治理体系。聚焦5G、人工智能、工业互联网等重点领域，构建若干个高速、移动、安全、泛在的创新基础设施、重大创新平台。加强新技术与城市生产生活的深度嵌入，建设国内领先的车路协同车联网及智慧道路，构建全市领先的城市智能化终端设施网络。全面推进5G独立组网建设，到2025年，全区5G网络平均下载速度达到500Mbps，固定宽带平均下载速率达到120Mbps。

2、**营造智慧城市建设生态环境。**构建智慧民生体系。加快智慧医疗、教育、养老、文化等多层次、多维度、多场景的智慧公共服务供给，打造“智慧+”民生服务体系。推广安亭镇、嘉定工业区、菊园新区等智慧园

区建设经验和模式，鼓励数字产业向重点园区集中，培育一批面向新兴产业的潜力型企业，“十四五”期间遴选智慧城市示范项目、试点应用达到60项。牢牢把握智慧城市建设中网络安全、信息安全的基础保障作用，提升安全产业技术创新能力，强化公共数据和个人信息保护，形成与智慧城市发展水平相适应的安全防护体系。

3、加快形成现代能源体系。有序推进智慧能源规划建设。以深度融合、先行先试、因地制宜为原则，聚焦分布式发电、充电桩、储能等新兴领域，在有条件的园区、企业等建设一批能源互联网示范项目，通过能源流、信息流整合实现多种能源的优化配置。积极提高能源供给保障能力。

“十四五”时期，启动220kV胜辛变电站建设，新建110kV变电站20座，推进7处天然气管网优化，增设100台社区智慧燃气自助终端。

第五章 以世界级汽车产业中心核心承载区建设推动构建具有较强竞争力的现代产业体系

紧扣汽车产业未来发展走向，全力以赴推动传统汽车产业深度转型，全力建设世界级汽车产业中心核心承载区。对标全市“3+6”产业布局，着力培育汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗三个千亿级发展新动能，持续提升服务业能级和竞争力，积极构筑产业链、创新链、资本链、人才链深度融合的现代产业体系，全区“专精特新”企业数力争超过400家。

一、加快建设世界级汽车产业中心核心承载区

1、推动汽车“制造”与“智造”的同步发展。紧抓传统汽车和新技

术新理念的跨界融合发展，推动汽车产业深度转型，以“新能源汽车+智能网联汽车+智慧交通”为突破口，促进传统汽车产业向智能制造、高端制造、绿色制造等方向转变。把握新基建建设的机遇，鼓励企业和园区开展自动化改造，促进“研发+制造+服务”转型升级，探索打造一批世界级汽车智能制造工厂。深化产学研合作。充分发挥同济大学等汽车领域的高水平院校和科研院所的优势资源和引领作用，推进企业技术需求和院所、高校科研成果的精准对接，建立产业合作创新战略联盟，共同攻关核心关键技术。依托中科院上海国家技术转移中心、国家技术转移中心东部中心等机构，整合各方资源，促使创新技术成果率先在嘉定应用。聚焦智能技术、人工智能等新兴领域的创新主体，通过孵化平台、投融资机构、政策扶持等要素供给，形成更大规模的科技型企业发展态势。

2、强化龙头企业与新兴企业的同步集聚。依托上汽集团，发挥沃尔沃、上汽大众、舍弗勒等整车公司及零部件总部的集群优势，重点引进国内外具有核心竞争力的企业和机构，着重引导世界级企业、百强企业 OEM（整车企业）、IT（互联网、科技企业）、T1（一级供应商）在嘉定设立亚太地区总部或亚太研发中心。鼓励汽车研发、汽车金融、汽车服务等汽车全产业链的优质企业在嘉定设立地区研发、销售等功能型总部。聚焦整车企业、核心零部件企业的壮大发展，进一步实现企业生产制造规模、技术研发水平及产品创新能力的综合提升，力争实现行业龙头企业建立全球研发分部。聚焦掌握核心技术企业的培育引进，深化国际、国内交流，鼓励和支持企业通过技术合作、引入海外资本等方式，与国外高水平研发机

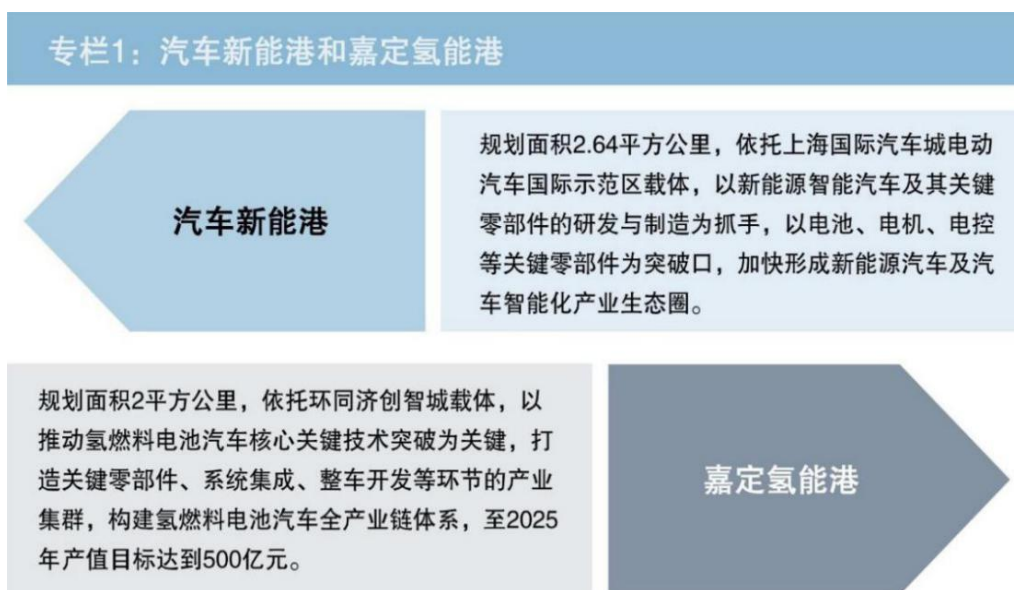
构、知名企业达成合作，全面布局整车及高端零部件智能制造企业。

3、推动汽车创新平台与汽车数据平台的同步构建。加强公共服务创新平台建设。依托国家燃料电池汽车及动力系统工程技术研究中心、同济大学汽车设计研究院等国家及市级公共平台建设，加快集聚一批无人驾驶、新能源等领域的创新型企业。升级扩建智能网联测试区。持续做好昆仑计划、智能交通实验室等国家智能网联汽车创新中心的前瞻研究。完善自动驾驶测试平台，加快建成典型城市场景化的测试和示范环境，推进自动驾驶汽车测试从封闭区走向开放道路。加强科技创新平台建设。打造创新平台，集聚科技创新、商业模式创新企业。建设汽车领域的科创园区。围绕新能源、智能网联等汽车新兴领域，推进环同济创智城的建设，设立环同济创智城智能制造创新区、智能网联汽车创新区。以建设安亭环同济氢能小镇为核心，构建智慧城市、智能交通、智能汽车等领域的场景应用，打造人工智能创新运用标杆。建设具有全球影响力的产业交流中心，在夯实具有国际影响力的产业论坛和行业峰会的基础上，力争将世界智能网联汽车大会发展成为面向全球的汽车产业顶级论坛。

二、加快培育三个千亿级发展新动能

1、打造千亿级汽车“新四化”产业。抓牢汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化的融合发展新机遇，形成长三角区域汽车“新四化”领域发展的主导地位。布局以纯电动汽车、插电混合动力汽车、燃料电池汽车为主要方向的整车技术创新链，推进新能源汽车整车制造向高端化方向发展。聚焦动力电池及管理系统、驱动电机与电力电子等关键零部件领域，

形成新能源汽车关键零部件供给体系。加快推进智能网联汽车发展，推进智能化道路和基础设施布局，积极推广自动驾驶汽车示范应用，持续扩大开放测试道路里程，丰富自动驾驶开放测试道路场景，至2025年，全区道路力争纳入开放测试范围。打造国际智能汽车创新发展平台，推进引领全国的智能网联汽车示范应用，探索无人驾驶特定场景商业化运营试点。加快建设智能网联汽车综合大数据中心，打造全球领先的公共数据平台。推动两大特色园区建设，加快推进汽车新能港建设，有效形成新能源汽车及汽车智能化的新增长载体。积极推进嘉定氢能港建设，打造具有标识度的氢能产业高地。



2、打造千亿级高性能医疗设备及精准医疗产业。依托上海细胞治疗研究院等创新主体、联影医疗等龙头企业，聚焦高性能影像设备、靶向药物开发、人工生物技术等关键领域，全力推进智能医学影像设备、微创介入与植入器械等高端医疗器械发展，推动细胞免疫技术、肿瘤精准医疗、基因测序等精准医疗新技术的发展和应用，有序推进生物疫苗、创新药等生

物医药制品研发生产。加快推进安亭健康医疗集聚区等四大健康医疗特色功能区建设，形成主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业生态圈。

专栏2：四大健康医疗特色功能区

- 01** 安亭健康医疗集聚区。重点打造三大园区：上海安亭健康医疗综合示范园、上海安亭国际精准医学园、上海安亭国际医疗产业园。重点推动三大项目：国家肝癌科学中心、上海孟超肿瘤医院、上海细胞治疗保存库。
- 02** 南翔精准医疗集聚区。充分利用复旦大学等知名院校科研教育资源，推动南翔精准医疗产业园向“专精特新”方向发展，推进肿瘤免疫学示范实验室、上海精准医学创新中心等项目建设，积极构建完善的产业化生态体系。
- 03** 嘉定工业区生命健康集聚区。以高性能医疗设备为产业特色，着力壮大联影医疗、三友医疗等带动能力强的龙头骨干企业，加速提升高性能医疗设备产业规模和能级，积极推进上海市高端医学诊疗装备与技术工程研究中心、上海医疗科技创新研究院、骨科医疗器械研发中心等项目建设，打造具有国际影响力的高端医疗器械科技创新和产业化基地。
- 04** 嘉定新城国际健康产业园。推动远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务技术和模式与中医医疗健康服务相结合，推进上海市中医医院、瑞金医院（北部院区）二期等重大项目建设，着力形成在全市领先的、综合性和专业性相结合的医疗服务体系。

3、打造千亿级智能传感器及物联网产业。对标嘉定作为上海集成电路“一体两翼”空间布局的重要组成部分，依托国家智能传感器创新中心平台优势，探索建立标准开发、产品应用检测等多个平台，推动传感器及智能硬件标准化达到国际先进水平。积极发挥重点区域、优势产业、优质企业的带动作用，推动上海智能传感器产业园“一核两区”规划布局，形成相互配套、协同发展的联动格局。积极构筑强大的产业孵化体系，吸引一批世界前列、全国领先的智能传感器芯片与模组设计、制造、测试、系统集成等产业链领军企业入驻，至2025年，引进智能传感器企业300家

左右。发挥科研院所和企业资源优势，聚焦智能感知微系统、超导量子器件与电路等重点技术，重点发展人工智能芯片、物联网芯片等主要领域，瞄准优势主导产业和新兴产业发展需求，推进 MEMS 中试研发线、首台国产质子治疗装置等项目建设，放大重大创新工程项目的引领和辐射作用。

专栏3：上海智能传感器产业园“一核两区”布局

一核	徐行-菊园	安亭
嘉定北部地区 核心区域的产业集聚区	智能制造 与创新产业集聚区	汽车电子软件 与示范应用产业集聚区
<p>规划范围2平方公里，重点定位以智能传感器产业为基础，物联网应用为导向的产业集聚。以嘉康物联网芯天地园区为核心，以轨道交通11号线嘉定北站为枢纽，由南向北沿嘉定工业区域北路为发展轴，建设科研功能区、企业集聚区、研发中试区、产业发展区和智能科创小镇应用示范区五大功能区域。</p>	<p>规划范围0.5平方公里，徐行智能制造产业集聚区依托张江集聚区科嘉示范园平台，重点建设以传感器和智能硬件产业为导向的综合性园区。菊园新区沿平城路涉及创新产业集聚区，依托丰富的科技创新创业资源，建设机器人高端智能伺服产业基地。</p>	<p>规划范围0.5平方公里，充分利用国际汽车城已有的产业氛围、配套设施、城市环境吸引企业入驻，凝聚和培养一批具有行业知名度的软件相关企业，共建汽车“新四化”技术高地。</p>

三、加快提升现代服务业能级

1、**构筑更为系统完善的服务业体系。**持续推动服务业创新发展，不断培育新业态新模式。以在线新经济为引领，以汽车服务业、科技服务业、文化信息服务业、商贸服务业等特色服务业为着力点，重点推动电子商务、文化创意、休闲娱乐、汽车、金融、科技、健康、商务、商贸、总部经济等重点领域服务业发展。突出专业化、高端化、品牌化，促进现代服务业

与高端制造业深度融合。依托现代化新型城市建设，积极发展贴近群众生活、需求潜力较大、带动作用较强的生活性服务业。

2、加快特色服务业发展。积极推进生产性服务业向专业化和高端化拓展，推进生活性服务业向精细化和高品质提升。巩固重点服务业。围绕世界级汽车产业中心核心承载区建设，大力发展汽车研发服务业，积极建设世界先进水平、国内一流水准的汽车专业化公共服务平台集群，依托知名跨国企业研发中心，做优企业研发设计服务，延伸汽车服务产业链。壮大优势服务业。全力推进科创服务体系建设，着力打造辐射长三角的科创服务品牌。依托嘉定创新创业大厦等平台载体，建立线上线下结合的、具有完善功能的科技创新服务体系。培育发展新兴服务业。在保障基本民生的基础上，积极推动健康医疗、教育培训、文体娱乐、养老等生活服务领域产业化、社会化发展，创新供给、满足新需求。依托国家产融合作试点城市（区）建设，发挥上交所企业上市服务嘉定工作站作用，加大企业上市扶持力度，提升金融服务实体经济能力。

3、充分释放消费潜力。主动适应消费升级趋势，增加优质消费供给和体验，优化消费环境。促进传统消费提质扩容。支持会商旅文体融合发展，扩大文化、体育、旅游、餐饮、家政等服务消费有效供给。推动商圈、商业街等改造提升，推进实体商业场景体验升级，全面打造南翔印象城、中信泰富万达广场等多个商业特色地标，着力凸显品牌、品质、品味，“十四五”期间，全社会消费品零售总额保持在6%。优化区域商业发展布局，围绕重点发展的各功能区，积极打造若干个地标性商圈。支持新兴消费加

快发展。依托南翔印象城等大力发展“首店经济”，培育发展西云楼、州桥等“夜间经济”特色“夜平台”。

第六章 以上海科创中心重要承载区建设推动科技创新持续提升

把创新摆在现代化新型城市建设的核心位置，着眼于打造长三角城市群中重要的“新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地、创新应用示范地、创新话语发布地”，发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，不断激发市场主体创新动力和活力。培育和引进更多更强的高成长性创新型企业，推动高质量的自主创新成果不断涌现、充满活力的创新生态持续优化、科技综合实力国内领先，打造辐射力、带动力、集聚力更为凸显的上海科创中心重要承载区。

一、持续提升科技创新策源能力

1、聚焦关键技术突破。主动承担国家战略和全市重点任务，推进科技攻关“揭榜挂帅”制度。聚焦关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，支持区域内科研院所、新型研发机构与龙头企业等创新主体加强协同合作，共同承接重大科研专项，开展关键技术联合攻关，重点突破新能源汽车新一代电池、动力系统一体化集成等汽车“新四化”关键核心技术；重点突破智能传感器可靠性设计与实验、软件算法等智能传感器及物联网“卡脖子”技术；重点突破医学影像设备、基因诊断等高性能医疗设备及精准医疗关键技术。

2、加快构建顺畅高效的科技成果转化体系。畅通科技成果转化关键“一公里”。推进院士专家成果展示与转化中心建设，加强院士专家成果

与企业需求双向对接，打造一批成果转化产业化基地，推动一批技术成果产业化落地；加强研发与转化功能型平台建设，发挥 8 英寸研发中试线、智能型新能源汽车平台引领作用，市区联动推进先进激光、人工晶体等平台建设培育，不断提升平台核心竞争力，发挥辐射带动效应，支撑产业技术创新与溢出。放大长三角产业升级股权投资基金、嘉定科创产业发展合作联盟基金的撬动作用，持续释放科创辐射能量。

3、搭建高能级基础平台。积极推进产业技术创新载体建设，推动硅光子市级重大专项、上海光机所大光栅、上海应物所钍基熔盐堆研究设施、中国电科 32 所拟态安全工程技术中心、上海超声技术工程中心等一批重大项目攻关和关键技术研发平台建设。推动重点企业和院所积极对接上海张江综合性国家科学中心，共建重大创新基地，力争形成具有全国影响力的科技创新和研发制造高地。不断做强上海集成电路材料研究院、上海集成电路装备材料产业创新中心、上海大学微电子学院等创新载体功能，加快集聚具有行业引领力的物联网和微电子领域技术研发机构、产业化服务机构和龙头骨干企业，打造具有较强引领力和辐射力的技术创新服务平台。

二、推动创新主体高质量发展

1、充分发挥企业创新主导作用。强化企业和企业家在科技、产业、人才等创新各领域中的重要作用，支持区内企业承担或参与国家、上海市重大科技专项，重大科技攻关等研发任务，鼓励企业持续加大研发和技术改造投入。积极推进企业主导的产学研用结合，支持企业在产业共性技术、关键核心技术等领域的协同创新。围绕三个千亿级产业的发展导向，带动

一批产业链上下游企业创新发展，持续做强一批“大又尖”的卓越创新型
企业、做大一批“小升高”的高新技术企业、育成一批“新小微”的科技
型中小企业，形成具有较强竞争力的企业集群。到 2025 年，全区高新技
术企业达到 3000 家。

2、加强创新创业载体建设。推动创新与创业结合、线上与线下结合、
投资与孵化结合，培育经济发展新动能，促进实体经济转型升级。持续推
动科技创新创业载体高质量发展，鼓励和支持开展有品牌影响力的创新创
业活动和论坛，积极提供更为广阔的物理空间、更为优质的共享设施、更
为精准的专业服务，鼓励拓展示范应用场景、创业投资引导等新的服务功
能，提高创新创业平台对接合作，拓展创新创业载体资源集成和各类要素
集聚。

3、积极打造自主创新科技走廊。抓住扩区后的嘉定新城与科技城自
主创新产业承载区功能叠加、融合发展的机遇，全力推进科技城自主创新
产业承载区核心区域建设。以菊园新区国家级科研院所集聚区、嘉定工业
区国家新型工业化产业示范基地等区域为重点，加速引进和培育一批重点
项目，集聚一批高端研发机构、创新型企业 and 高层次人才，全力提升创新
创业密度，形成资源集聚浓度。

三、打造两个千亿级科技园

1、打造校地合作千亿级科技园。与同济大学开展全方位合作，依托
学科优势和嘉定产业优势，通过“校区、社区、园区”三区联动，促进学
科集群与产业集群的融合发展，加快科技成果转化和创新创业实践，大力

推动环同济创智城建设，打造校地合作千亿级科技园。强化制度供给。加强科技创新、产业支持等方面政策的梳理、集成、创新，发挥综合政策叠加和专项政策集聚效应，形成有力制度支撑。强化品牌打造。全力实施“嘉定同济大学科技园”品牌战略，通过进一步明确产业方向、进一步推动知识外溢与辐射、进一步打造平台载体和项目，打通产学研创新链、产业链、价值链，力争成为全市大学科技园示范园。强化服务保障。持续优化营商环境，在土地、人才、金融等方面提供全方位、全流程的服务，完善科技成果转化服务体系。

2、打造院地合作千亿级科技园。以中科院上海微系统所、上海光机所、科嘉示范园等“一所一园”为试点探索，进一步做强园区创新创业和产业培育功能，发挥科研院所学科优势、人才优势和技术优势，完善创新服务体系。逐步推进有条件的科研院所建设科技园区，促进成果转化与产业化，充分发挥院所在相关核心技术领域的研发优势，依托街镇、园区、企业开展个性化服务与对接，推动相关技术、产品的示范应用和先行先试。在政策、资源等方面全力支持与推动科研院所“一所一园”建设，打造集研发、转化、孵化与服务为一体的特色园区。

第七章 以全面融入虹桥国际开放枢纽建设推动形成服务长三角一体化发展的新格局

嘉定将全力以赴落实好中央交给上海的重要任务，聚焦国际贸易、科技服务、现代金融、文化创意等产业，以全面融入虹桥国际开放枢纽带动全区更好地服务长三角一体化发展，加快推动形成全方位的开放合作新格

局，努力在上海打造国内大循环中心节点、国际国内双循环战略链接中体现嘉定特色。

一、全面融入虹桥国际开放枢纽

1、**构筑北虹桥四大承载功能。**构筑创新经济集聚功能。以总部经济、高端制造、生产性服务业、人工智能、精准医疗、新能源等为产业方向，推进北虹桥科创中心、南翔精准医学产业园等重点载体建设，集聚一批具有创新活力的大中小企业，形成具有显著特征的产业集群。构筑总部经济承载功能。拓展驴妈妈全球上海总部、华住集团全球研发总部、南方航空华东总部等重大项目功能，引导总部企业向价值链、产业链、创新链高端发展。构筑文娱产业带动功能。依托国家对外文化贸易基地（上海）北虹桥创新中心等重大平台、南翔镇百亿级游戏产业等优势产业集群，大力发展以动漫、游戏、广告传媒、软件设计为主的数字文化产业，打造动漫游戏产业集群和数字产业先行示范区。构筑消费热点辐射功能。持续推动轨交 11 号线陈翔公路站、南翔站和 13 号线金运路站等站点商业综合开发，做大做强南翔印象城、江桥万达等标杆性商业综合体，持续推动消费升级和贸易升级。围绕南翔古镇、吴淞江北岸特色风貌带，深度推动文化创意产业与传统文化传承的融合，打造一批具有较高知名度的文化企业品牌。

2、**进一步扩大对外开放。**加大先进制造业领域外资招商力度。加强与国内外先进制造企业的联系合作，推动三个千亿级产业领域集研发、制造、销售为一体的龙头企业入驻嘉定，建设有竞争力的知名企业总部园区，形成“嘉定制造”和“嘉定智造”相融合的产业集群。放大重点产业领域

引领效应。鼓励和吸引知名外资公司设立采购中心、研发中心和地区总部等功能性机构。鼓励外资企业增加研发投入，支持外资企业与内资企业、研发机构加强交流合作，共同研发、共享成果、优势互补，扩大先进技术的溢出效应。吸引外资投资，提升嘉定在全球范围内的知名度和影响力。放宽对外资投资性公司的准入限制，对总部机构给予金融、人才、通关等方面便利。积极吸引跨国公司在北虹桥设立全球或区域资金管理中心和财资中心。

3、全力打造高品质的国际化宜居环境。大力发展消费新业态、新模式，打造一批主题概念店、定制店、买手店等，扩大国内外消费吸引力，成为中国国际进口博览会常态展示交易平台的延伸地。加强城市生态环境建设，进一步提升生态环境品质。积极强化国际化人才生活便利服务举措，注重“产、商、居”协同发展，在嘉定新城、南翔、江桥等区域打造若干个外向型、多功能、现代化的高端国际社区，塑造国际化现代化城市形象。

二、全面融入长三角更高质量一体化发展

1、持续拓展合作领域。积极贯彻落实《上海市贯彻落实习近平总书记座谈会精神扎实推进长三角一体化发展重点工作行动方案》，发挥嘉定特点和优势，与苏州市、温州市等合作城市，探索在更多领域、更深层级融入长三角一体化国家战略。加强产业整体规划布局，拓展合作空间，促进与昆山市、太仓市等毗邻合作区域的产业跨界融合。围绕汽车产业转型升级，进一步发挥长三角汽车产业创新联盟作用，聚焦汽车产业及新能源汽车、智能网联汽车等重点领域，共同完善汽车全产业链。聚焦智能制造、高性能医疗设备、新能源等具有共性发展方向的新兴产业，强化产业对接

和企业对接，通过技术创新和制度创新齐头并进，力争培育一批优势突出、特色鲜明的产业集群。

2、持续擦亮合作品牌。以科技创新服务为引领，全力打造长三角科技成果交易博览会品牌，放大辐射效应和平台效应，不断探索创新产业交流新渠道、科技成果转化新途径、技术服务经济新业态。加快建设温州（嘉定）科创园二期，为嘉定、温州两地科创要素共享、人才集聚、成果转化和项目孵化提供更广阔空间。打响“信用长三角品牌”。推动实现异地行政许可、行政处罚、失信惩戒名单、守信激励名单等公共信用信息资源交换共享常态化。围绕智能终端、智能驾驶、智慧城市等应用领域，推动“感存算一体化”创新联合体建设，实现物联网相关领域产业一体化发展。

3、持续强化合作共享。促进医疗卫生资源共建共享，加速长三角地区医疗资源整合融合，协力打造“嘉昆太”“嘉-温”健康品牌项目，提升长三角区域市民健康水平。加强公共卫生应急联动，构建完善“嘉昆太”应急一体化发展和协同响应网络。依托 F1 等重大国际性赛事，进一步强化与温州市、昆山市、太仓市等合作城市的互动交流，开展联合旅游宣传，积极参与长三角旅游一体化发展。探索跨省服务，扩大长三角“一网通办”品牌效应，探索以跨省办成“一件事”为目标的主题式套餐服务。建立水资源联合调度机制，积极完善供水工作机制。推进嘉定北部地区与太仓市规划建设的协同。建立与昆山市、太仓市等地的长效联动执法机制，构建信息通报制度，形成重大案件会商督办。推进跨区域多层次路网对接，完善省际对接通道建设储备，着力打通省界断头路。积极参与区域防控合作。

加强与毗邻地区综治和平安建设“护堤协作”，共同提升区域公众安全感和满意度。

三、全面提升嘉定综合保税区能级

1、**积极构筑五大重点功能。**抓住嘉定出口加工区成功转型为综合保税区的契机，围绕汽车“新四化”、集成电路装备及材料、医疗健康三大方向，全力推进高端制造、保税研发、检测维修、跨境贸易、国际分拨五大功能建设，打造一站式综合服务平台。发挥功能和政策优势，不断扩大规模辐射广度，挖掘增值服务深度，实现产业、空间、基础设施、土地利用效率的全面提升，打造嘉定开放型经济的新高地。

2、**赋能高端智能制造。**布局高端零部件、集成电路装备及精密机械制造等领域，依托综保区“保税+”政策，集聚一批拥有核心技术、智能技术的引领企业。突出前端研发设计，吸引企业开展保税研发，推动产业向高端化方向发展，提升嘉定参与国际高精尖产业研发设计的核心竞争力。关注售后服务体系，吸引国际公司在综保区内开展全球维修和再制造业务，以配套服务体系建设助推高端制造业能级提升。

3、**全力拓展多元化贸易市场。**积极把握 RCEP 等自贸协定落地实施带来的战略机遇，支持企业优化国际市场布局，拓展多元化贸易市场。以保税展示交易等方式做强一批功能性、专业化贸易平台，建立国际赛车等保税展示交易中心，促进跨境贸易高质量发展。提升专业化服务水平，创新供应链增值服务，打造长三角物流分拨中心。依托跨境电商平台，加强与国内外知名电子商务运营商合作，开拓新兴市场。

第八章 以嘉北生态涵养区建设推动乡村振兴战略全面实施

按照“产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕”的总要求，落实“美丽家园”“绿色田园”“幸福乐园”工作部署，依托生态廊道、郊野公园、水网绿道建设，推动嘉北生态涵养区打造延绵成片的生态空间体系，进一步提升全区生态涵养功能，统筹生产、生活、生态一体化布局，生态环境质量持续稳定向好，公众对生态环境感受度满意度不断提升，把乡村建设成为嘉定现代化新型城市最动人的亮色，使绿色成为美丽嘉定最动人的底色。

一、提高都市绿色现代农业发展能级

1、全面提升农业生产水平。结合“三区”划定成果，加强基本农田保护，不断优化农村生产空间、严格保护农村生态空间、合理打造农村生活空间，至2025年，全区永久基本农田控制在规定范围内，保护区内基本农田保护面积不低于全区总量的80%，全区划定城市生态空间不少于235.9平方公里。不断提高农业生产设施水平，加快高标准农田和都市现代绿色农业项目建设，高标准农田达到1万亩。以推进农业绿色发展为核心，加快提升农业高质量发展水平，努力实现高品质生产、高科技装备、高水平经营、高值化利用、高效益产出，到2025年，全区绿色食品认证率达到30%左右，农产品绿色生产基地覆盖率达到60%以上，加快推动“嘉定嘉品”等区域公用品牌建设，到“十四五”期末，力争形成2个以上具有一定影响力的农产品知名品牌。

2、促进都市型休闲农业发展。以田园综合体等为载体，高标准编制

休闲农业布局规划，推进乡村地区生产、生活、生态“三生同步”，农业、文化、旅游“三位一体”，积极打造都市农业示范区。打造一批休闲农业精品项目，重点建设嘉北郊野公园、乡悦华亭等休闲农业精品园，推动全区休闲农业提档升级。强化休闲农业品牌培育，引导休闲农业与农业产业、农耕文化、农业科技和旅游资源有机融合，提升华亭镇国家农村产业融合发展示范园品质，积极打造5-7个特色鲜明、主题明确的休闲农业景点，打造2-3个在全市乃至长三角地区有较高影响力的农业体验节庆活动，形成1条休闲农业旅游精品线路，创建全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业（园区）13家。

3、有序提升农业科技水平。建立教育培训、认定管理和保障扶持三位一体的高素质职业农民培育体系，加快培育建设一批新型农业经营主体和一支职业农民队伍。加强农业科技创新，加快提升农业科技装备，在蔬菜种植农机农艺融合、提升节本增效等重大关键技术环节加以突破，进一步提升农业机械化水平、防灾减灾水平和农业可持续发展水平，建设嘉定数字化无人农场产业片区。强化农业科技创新推广体系建设，加大农业科技型企业的引进和培育，研发推广一批信息化产业产品，为农民提供用得上、用得起、用得好的技术和服 务，到2025年，全区农业科技型企业总数达到5家。

二、提高乡村人居环境水平

1、有序推进农民集中居住。以推进农民集中居住为抓手，持续改善农村综合环境风貌，进一步增强乡村发展的内生动力。深入实施改善农民

生活居住条件有关政策，通过引导农民相对集中居住，让更多农民共享城镇化地区和农村集中居住社区更好的基础设施和公共服务资源，促进土地资源集约节约。聚焦高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感区，环境综合整治区，以及规划农村居民点范围外的分散居住户等重点区域和重点群体，有序推动进城镇集中居住，优化安置地块选址，增加土地指标管理弹性。

2、加快农村基础设施建设。全面实施农村人居环境提升行动，推进“四好农村路”建设、水环境整治、生活垃圾分类等，努力打造绿色生态乡村。进一步提高全区村级道路建设养护水平，提升村级道路承载力和通行力，至2025年，农村公路提档升级取得突破，优、良、中等道路比例达到96%以上。强化对农村电网改造、燃气管网、供水管网和数字网络等基础设施的投入，推动市政公用基础设施向农村地区延伸。加大农村地区污水处理力度，农村生活污水处理率达到95%以上。

3、强化示范村引领作用。积极推进“美丽家园”工程，进一步推动农村人居环境优化提升，确保到“十四五”期末全区所有行政村乡村振兴创建工作全覆盖，创建10个以上市级乡村振兴示范村和20个市级美丽乡村示范村，57个保留保护村全部达到市级美丽乡村示范村建设标准，形成一批可推广、可示范的乡村建设和发展模式。

三、发挥新市镇和撤制镇对乡村的带动作用

1、持续加快新市镇建设。协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，在发挥嘉定新城集聚辐射带动作用的同时，进一步增强徐行、外冈、华亭、工业区（朱桥）四个新市镇连城带乡、服务乡村和联动长三角毗邻地区的

功能，按照人口规模、主导产业定位和资源环境承载能力科学配置公共服务设施、城市基础设施和生活配套设施，实现产业空间和生活空间的复合叠加，实现特色差异发展。外冈镇要积极推动先进制造业与都市型现代农业融合发展，有序推进汽车新能港建设，全力打造更具魅力的“绿动外冈”。工业区北区（朱桥）要牢牢把握嘉定新城向北拓区的重大机遇，围绕高性能医疗设备及精准医疗等主导产业，加快各类资源要素集聚，全力打造创新能力突出、产业特征鲜明、美丽生态宜居的产城融合新市镇。徐行镇要全面融入嘉定新城及科技城自主创新产业承载区建设，聚焦智能传感器等主导产业，推动城镇化延伸与美丽乡村建设相融合，积极打造绿色科技型城镇。华亭镇要推动特色农业壮大，做好绿色生态涵养，建设一批体验性强、互动性高、趣味性浓的农旅田园综合体，积极打造农业休闲旅游特色鲜明的生态宜居小城镇。

2、有序推进撤制镇建设。充分利用区位条件和产业基础，按照“小而美”“小而优”“小而精”的发展导向，做好戩浜、黄渡等8个撤制镇的规划建设。加快实施基础设施改造提升，优化教育、卫生、养老等公共服务资源配置，加强基层执法和管理力量配备，补齐短板弱项。增强产业配套和社区服务功能，力争成为承载优质项目、联动新市镇和乡村地区发展的重要平台。

四、促进生产生活更加绿色低碳

1、持续建设低碳社会。持续推广节能低碳技术、产品和商业模式，聚焦重点区域、重点行业、重点企业，继续落实“双控”管理制度，力争

加快实现碳排放达峰，至“十四五”期末，单位增加值能源消耗降低率完成市下达目标。持续传播低碳文化，引导市民养成绿色低碳、文明健康的生活方式。深入开展“光盘行动”，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的社会风尚。加大绿色建筑和装配式建筑推广力度，推动北虹桥综合商务区绿色生态城区建设。力争实现新能源公交车占比和新建停车场充电设施配备率均达到100%，充电设施实现0.9公里服务半径全覆盖，全区绿色交通出行比例达到80%左右。

2、促进资源节约和循环利用。全面落实最严格水资源管理制度，积极推进节水型社会建设，实施用水总量和用水强度双控制，推广应用节水新技术，至2025年，全区用水总量控制在3.6亿立方米以内，雨水资源利用率不小于5%，达到全国领先水平。加强生活、建筑、工业和危险废弃物的利用和处置，实行工业固体废物和危险废物全过程动态跟踪管理，至2025年，全区危险废弃物环境无害化处置率达到100%。

3、持续做好垃圾分类处理。全面贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》，构建“三网一环”垃圾分类管理新体系，形成规范化、常态化的生活垃圾分类闭环管理机制，提高生活垃圾减量化、资源化和无害化处理水平。积极构建覆盖前端源头分类实效、中端运输中转管理、末端资源化处置管理的垃圾分类一网统管监管平台，全面提升生活垃圾全程分类管理实效。推进生活垃圾中转、湿垃圾就地处理等环卫基础设施建设，建筑垃圾厂设计处理能力达到50万吨/年，嘉定再生能源利用中心日处理

能力达1500吨/日。

五、强化环境质量和保护

1、持续改善大气质量。强化氮氧化物和挥发性有机物治理力度，稳步提升环境空气质量，至2025年，全区大气常规污染物年均浓度完成市下达目标。聚焦重点领域，落实各项扬尘防控措施，城区主要道路和全区道路冲洗率分别达到100%和80%。继续强化挥发性有机物综合治理，到2025年，全区工业挥发性有机物排放量进一步下降。

2、全面改善水生态系统。围绕“城乡水环境明显改善、水务基础设施更加完善、运行服务保障能力显著提高”的发展目标，全力优化水质环境。全面提升供水保障能力，积极完善城乡供水管网建设，有序提升东北部地区污水处理能力，持续提升防洪排涝防御能力。大力强化水环境治理与生态修复，积极推进上下水重点项目建设，全面推进长三角水务协同发展，至“十四五”期末，全区供水水质综合合格率达到99%以上，城镇污水处理率达到99%以上。

3、强化土壤环境保护。加大土壤污染防治力度，开展基本农田和受污染场地的土壤污染综合整治，优先保护耕地土壤环境。积极推行种养结合等节肥节药生态循环农业模式，到2025年，全区化肥农药使用总量不超过当前水平。积极开展土壤状况调查和治理修复，分步骤解决土壤污染历史问题，到“十四五”末，全区受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到95%以上。

专栏4：提高城市供水能力、污水处理能力和水利设施保障能力

- ① 提升供水保障能力。推进安亭水厂 17 万立方米/日深度处理改造工程。继续推进二次供水改造，持续加强供水企业管理。
- ② 提升区域防汛除涝能力。按照二十年一遇标准，完成国际汽车城联圩、蕙藻浜以南圩区工程建设。完成外冈区域泉泾圩区和望新圩区达标工程。有序推进骨干河道综合整治，至2025年完成骨干河道综合整治10公里。完成镇村级河道整治30公里，中小河道轮疏150公里。
- ③ 提升污水收集处理能力。加快重点区域污水处理设施建设，启动实施上海大众污水处理厂四期（5万吨/日）、南翔污水处理厂二期（2.5万吨/日）和安亭污水处理厂三期（5万吨/日）。推进污水处理厂污泥处理处置设施建设，到2025年建成处理规模干基污泥140吨/日的嘉定区污水厂污泥资源化利用项目，污泥处理率达到100%。
- ④ 提升智慧水务信息化能力。围绕“一网统管”，着重打造“灵敏感知、稳定传输、精准分析、科学决策、高效处置、即时反馈”的水务一网统管体系，构建防汛指挥、水资源保护、水环境监控、供排水监管、综合管理5大核心智能场景，至“十四五”末，基本完成“智慧水务”新格局，形成“一屏观天下、一网管全城”的城市水务规划建设、管理治理闭环，精细化管理水平显著提高。
- ⑤ 提升海绵城市建设能力。结合重点城市化区域建设、老旧小区更新改造、重大市政基础设施建设等重点区域和领域，加快启动重点功能区、社区、公园等海绵城市示范区域建设，至2025年全区建成区40%面积完成海绵体建设。

六、促进绿色生态建设

1、构建南北差异化、特色化的绿色生态空间布局。持续完善由郊野公园、城市公园、地区公园、社区公园组成的城乡公园体系。南部地区逐渐形成以嘉青生态走廊、沪宁铁路生态廊道、嘉定环城生态走廊、嘉宝生态间隔带、沪宁生态间隔带、外环绿带和郊环绿带为主构成的生态网络空间，总面积近 100 平方公里。北部地区以嘉北郊野公园为基础，有序推进外冈郊野公园、嘉浏郊野公园、嘉宝片林建设，形成以田园、林地、河流与休闲都市农业相融合的自然原生体验型郊野地区，初步形成“南部联结成网、北部延绵成片”的生态空间体系，至“十四五”期末，全区森林覆盖率达到 17.5%左右。

2、打造“公园城市”。结合“15分钟社区生活圈”建设，建设一批服务半径为500米、面积约0.3公顷以上的社区公园。不断巩固绿化建设成果，新增西门文化公园等9座城市公园，建设50公里绿道和25000平方米立体绿化。充分挖掘城市传统文化，积极打造形成以紫藤花展、菊花展等为代表的公园主题活动特色品牌，强化区内公园的功能性和景观性。到2025年，城镇居住片区绿化覆盖率达到38.5%，城市人均公园绿地面积达到10平方米，公园绿地500米服务半径覆盖率在嘉定新城范围内达到80%。

3、全面提升市容景观。巩固提升“美丽街区”建设成果，持续创建“美丽街镇”。至2025年，全区新建12个“美丽街区”，创建3个“美丽街镇”，市容环境综合管理达标街镇和示范街镇比重达到全区总数的95%和35%。以“一流的城市环境、一流的服务保障”为要求，全力推进服务保障进口博览会市容环境专项整治工作，聚焦苏州河沿岸等重点区域，强化建筑、景观、灯光等设施品质提升。

第九章 全面推动城市数字化转型

把数字牵引作为推动区域高质量发展的新动力，聚焦经济数字化、治理数字化、生活数字化等，以重点领域突破带动城市数字化转型的整体提升，持续推进场景再造、业务再造、管理再造、服务再造，推动嘉定现代化新型城市整体迈向数字时代。

一、构建数字经济发展优势

1、大力培育在线新经济。聚焦电子商务、在线文娱、工业互联网、移动出行四大重点发展领域，坚持线上线下融合发展，积极培育新动力源，

打造长三角在线新经济高地，至 2025 年，全区在线新经济产值达到 4000 亿元、打造在线新经济相关高成长型创新企业 200 家以上。进一步提升电子商务能级。加快建设国美在线“亚太一号”、找钢网电商技术中心等重点项目，推进智慧零售终端的布局设点，支持智慧零售、跨界零售、无人零售等新业态发展。推进工业互联网发展。依托嘉定新城工业互联网产业园区建设，培育一批工业互联网行业龙头企业，加快形成工业互联网标杆工厂和特色工业互联网行业标准。深化在线文娱发展。进一步推动动漫游戏、网络文学、电子竞技等互动娱乐产业发展，做强做特南翔动漫游戏产业，探索形成在长三角区域内具有知名度和吸引力的动漫游戏和电子竞技平台。有序发展短视频和直播经济，积极打造上海国际短视频中心，推动内容制造、视频技术、直播场景等“一站式”直播基础设施建设，推动实现全区在线消费新增 2000 亿元。加快发展智慧出行。完善“人-车-路-云-城”协同的基础设施建设，构建以新能源及智能网联汽车为主体，多种交通工具融合的移动出行服务生态，积极建设全球领先的智慧出行体系。

2、全面提升数字产业能级。加快推进下一代信息通信技术突破，推动操作系统、数据库、工业软件等自主创新。大力支持人工智能、大数据、云计算等技术领域的研发与创新，聚焦核心竞争能力，加强基础算法研究，推动平台系统研发与产业应用布局。聚焦制造业能级提升，赋能突破集成电路、物联网、车联网等关键技术，开发新型软件产品和服务。推动新兴技术在金融服务、商贸流通、生活服务等经济社会领域渗透融合，打造新型应用场景，以场景应用实践促进技术优化升级。积极布局区块链技术创

新与应用示范，打造南翔区块链特色集聚区。

二、加快提高数字化治理水平

1、**全面深化政务服务“一网通办”**。围绕“高效办成一件事”，对业务部门流程进行革命性再造，实现“一件事一次办”。继续推进“双一百”和“双减半”事项落地，建立并完善行政审批权责清单。推动系统集成、数据共享、业务协同，持续做好业务归并和流程简化。大力开展行政审批中介服务改革，鼓励支持各类资本进入中介服务行业和领域。推动工程建设项目审批信息化改革，实现项目服务全领域、全流程、全覆盖，推进项目早拿地、早开工、早投产。全面落实证照分离改革全覆盖试点，纵深推进商事制度改革，构建覆盖企业全生命周期的服务体系。深入实施“两个集中”和“综合窗口”改革，推进线下“超级智能政务服务窗口”建设，切实提升企业群众办事便利度。

2、**全面提升城市运行“一网统管”**。抓住城市数字化转型契机，加快促进城市数字孪生，综合基础、视频、地图、感知等数据，推动高精度的城市立体建模，实现虚实空间的协同管理和优化。以市域物联网运营中心落地为优势，将物联感知端建设作为数字孪生的重要基础，围绕嘉定新城新一轮规划建设，合理布局铺设部署物联感知神经元，提升城市运行态势感知能力。推动城市数字孪生和大数据深度运用，开发建设实战管用的智能场景，驱动形成具备智能服务的城运数据中台，提高城市数字化、智能化治理水平。创建一批“一网统管”示范片区、示范村居，巩固村居网格、做实片区网格。强化政务微信活动全覆盖、交流便捷化、调度扁平化

等特点，进一步实现城市治理的掌上应用、移动应用，推动业务流程重塑，打造城市运行精品样板。

3、全面加强数据汇聚共享，推动社区治理“一网优服”。以政务数据归集、共享、开放、应用、安全等工作为重点，建立各类城市运行数据的集中存储和共享交换机制，编制政务数据资源目录和共享操作指南，实现数据跨层级、跨部门、跨区域联通。对接市大数据中心，打通数据资源整合渠道，统一数据管理标准规范，推动数据交互共享和融合创新应用。以深化政府服务“一网通办”推动形成社区服务“一网优服”，充分发挥数字技术和科技支撑在社会治理中的积极作用，加强数据融合运用，实现各种数据信息横向纵向贯通，打通社区服务“最后一公里”。

三、积极营造美好数字化生活体验

1、推动数字化赋能教育。发展线上线下融合教学，推进基于大数据的大规模因材施教，促进优质数字教育资源共建共享，实现各级各类教育均衡发展。推动5G等技术与教育教学相融合，汇集各类教学资源，建立面向学校、家庭、社区的教育云服务平台。面向不同阶段、不同层次的教育机构，推进涵盖校区管理、教务安排、后勤保障等的智慧校园建设。构建智能化、网络化、个性化、终身化的教育体系，培育社会化的数字教育资源服务市场，满足个性化学习需求。实施教育信息化2.0行动，借力人工智能与大数据技术，推进数字校园、数字实验室建设，探索培育教育信息化应用标杆学校。

2、提升医疗服务智慧化水平。推进“互联网+”医疗便民服务，依托

“健康云”平台应用，实现健康数据汇聚和融合，打造“互联网+社区医疗”健康服务模式，推动居民群众自我健康管理。基本实现基于电子病历的疾病报告直接推送覆盖全区医疗机构，区内医院、疾控、社区实现深度协同共享，有效支撑“医防融合”。全面发挥“智慧疾控”的作用，实现疾控业务数据采集网络化、分析智能化和报告实时化。积极探索互联网医院试点建设，推广上海市影像云项目试点，推动影像数据互通互联互认，实现智慧健康驿站街镇全覆盖，有效提升市民就医便捷度。

3、增强智慧养老能力。运用新通信技术、物联网技术、智能终端技术等，布设互联感知的智慧养老设施。提升智能化养老服务的便捷性，以智能救助呼叫终端等科技产品为纽带，为老年人提供及时、便利、精准的医疗服务，打造集医疗服务、生活照料服务、健康康复和临终关怀于一体的医养结合服务，使老年人融入共享便利智能的数字生活。构建“安全、便捷、周到、规范”的智慧养老服务体系，形成覆盖面较广、便利度较高的智慧养老格局。

4、推进文化旅游数字化转型。推动“科技+公共文化”创新发展，助力提升公共文化服务效能。积极推动文化资源数字化、服务设施高科技化、服务内容智慧化。升级“文化嘉定云”为“文旅嘉定云”，运用数字化手段创新公共文化旅游服务模式，打造长三角地区首个文化旅游服务智能化体验区。培育在线旅游，完善智能化设备部署，加快建设智慧旅游景点，完善旅游信息基础设施，加大线上旅游营销力度，提升市民游客旅游体验和便捷度。

第十章 营造近悦远来的人才发展环境

加快实施新时代人才引领发展战略，坚持党管人才的政治导向、人才引进的高端导向、人才配置的市场导向、人才发展的国际导向、人才服务的精准导向，不断完善引育人才机制，建立与嘉定经济社会发展相匹配的科学规范、开放包容、运行高效的人才发展体系，为全力建设嘉定现代化新型城市，提供坚强的智力支撑和人才保障。

一、构建多元化的人才队伍

1、**加快打造更具竞争力的高层次人才队伍。**构筑完善顶尖人才及团队“一人一策”和“一事一议”制度，大力引育一批引领发展趋势的科学家、一批能突破关键核心技术的领军人才、一批具有国际视野的金融类人才、一批具有开拓精神的企业家、一批具有核心竞争力的创新创业人才及团队。实现“数量型人才队伍”向“质量型人才队伍”转变，到2025年，重点引进顶尖人才10名、海外高层次人才300名、海外优秀人才1000名。

2、**加快打造更具高端引领能力的产业人才队伍。**围绕三个千亿级产业的发展导向，推动形成各领域产业人才高地。聚焦“三电”细分领域、人工智能、智慧出行等，全力打造国内一流的汽车“新四化”人才队伍。聚焦高端芯片设计、先进工艺、核心装备和材料等，全力打造具有影响力的集成电路人才高地。聚焦影像设备、医用机器人、基因检测、遗传咨询等，全力打造具有较强辐射度的精准医疗人才队伍。深化产教融合机制，推动高校学科与嘉定产业发展导向动态联动，探索紧缺急需人才订单式培

养机制。加大在线新经济、新基建、在线文娱等领域人才的培养和引进力度。

3、加快打造更具服务效能的城市发展人才队伍。统筹推进公共服务、社会治理、乡村振兴等领域队伍的协调发展。着力培养复合型、专业化公共卫生人才队伍、教学“名师”队伍和社区工作者队伍，重点引进有较大影响力、具备领头作用的教育名师 100 名，卫生名医 100 名、文化名家 100 名。加快培养一批高素质的农业科技人才、农业专门人才、农村管理人才。加强生态环保、建设交通、法律事务等领域专业人才和环卫、护理、保安、消防等特殊艰苦行业以及城市运行领域人才的引育，不断提升嘉定现代化新型城市的治理能力。

4、加快打造技术精湛的高技能人才队伍。深化校企合作、工学结合，探索“互联网+”技能人才新模式，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。依托区内大型企业、特色园区和行业协会，推动建设若干个特色化高技能人才培养基地。完善技能人才评价制度，探索职业资格、职业技能等级与相应专业技术职称贯通制度，畅通技能人才成长通道。以培育“嘉定工匠”为抓手，加快打造一支处于国际国内技能领域前沿的高技能人才队伍，到“十四五”期末高技能人才占技能劳动者比例达到 36% 左右。

二、实施一批重大人才政策

1、实施更具优势的人才吸引政策。全面贯彻市委有关优化高校应届毕业生直接落户政策，进一步优化申办程序，缩短审核时间。加大对嘉定新城等重点区域青年人才落户的支持力度，落实好居住证转办常住户口政

策,优化居住证积分待遇,升级居住证积分达到标准分值人才的市民待遇,吸引更多优秀青年人才来嘉定创新创业。

2、实施更具效率的人才激励政策。深化创新人才激励制度,完善科技成果使用、处置、收益管理模式,建立人才资本和技术创新要素参与分配的有效途径。鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创新创业积极性,支持用人单位建立绩效工资水平动态调整机制,根据行业分类完善绩效和考核办法,引导科研人员创新创造。加大重点产业人才奖励力度,扩大奖励实施范围,拓宽奖励对象覆盖面,动态调整奖励规模和个人奖励限额。

3、实施更具活力的人才流动政策。探索实施创新创业人才双向流动机制,鼓励高校科研院所科研人员在岗或离岗创业,支持高校科研院所设定一定比例的流动岗位,吸引有创新实践经验的企业家和科研人员兼职。完善区内职业技能学校与企业合作机制,根据产业发展导向和市场需求,设置相关专业课程,开发课程体系,联合培养服务于全区产业发展的本土技能人才。促进人才向重点功能区、基层一线和乡村地区流动,形成城乡人才融合发展的良好局面。

三、营造人才安心发展的整体环境

1、打造安心宜居的人才生活环境。依托“嘉定精英人才服务卡”,健全和完善人才服务网络。大力推动人才公寓建设,鼓励市场主体以多种形式参与,通过各类手段,积极引进社会力量在产业集聚区、高科技园区等区域建设运营人才公寓及相关生活配套。积极推进国际化示范社区建设,不断

满足人才高品质的居住需求。办好更有质量、更高水平、更富活力的教育，持续提升就医环境，为优秀人才子女就学、优秀人才就医提供更好的便利。

专栏5：嘉定区新时代人才引领发展战略“八大工程”

01

“131”海外人才引航工程

大力引进一批拥有自主知识产权、引领产业发展、具有国际视野的世界级领军人才和海外高层次创新创业人才，“十四五”期间，重点引进10名顶尖人才、300名海外高层次人才、1000名海外优秀人才。

02

“万名工程师”雁阵工程

聚焦3个千亿级产业发展方向和在线新经济领域，引进并开发一批优秀急需紧缺产业人才，“十四五”期间，培育和集聚支撑产业发展的各类科研工程师10000名。

03

创新人才集聚工程

充分依托嘉定高校、科研院所集聚的地缘优势，大力加强基础科学研究人才队伍建设，着力引进培育一批能够抢占基础研究和前沿技术发展制高点，具有前瞻性的国际战略科学家、高层次基础研究人才及团队，“十四五”期间，建成高端人才创新集聚点5家、基础和前沿学科创新引智基地5家。

04

青年英才倍增工程

加大对青年人才的发现、培养、使用和资助力度，建立“多层次、多渠道、多维度”的青年人才培养开发体系，重点引进培育一批管理、专技、创新、创业等领域的优秀青年人才，不断加强青年人才储备库建设。

05

品质专才引培工程

围绕现代化新型城市公共服务和城市治理发展需求，通过专项经费支持、专门平台支撑、专业项目培养，在“十四五”时期培养造就一批具有引领效应的教育、卫生、文体、社会治理和农业农村高层次人才。

06

科创CEO赋能工程

着力引进培育一批具有战略思维、敢于创新、熟谙经营的领军型企业家，“十四五”期间，培养造就100名左右具有世界眼光、战略思维、创新精神的领航型企业家，1000名左右具有高创新能力、高成长潜力的新生代企业家。

07

嚆城工匠技能提升工程

围绕本区重点产业，深入实施高技能人才系列选树工程，持续做好“嘉定工匠”“技能标兵”“技术能手”的培育评选工作，造就一支符合现代化新型城市产业发展需要的高技能人才队伍。

08

人才政治引领“聚心”工程

充分发挥党组织凝聚人才作用，广泛开展教育培训、国情研修、联系人才、表彰奖励等活动，营造全社会识才爱才用才容才聚才的浓厚氛围，增强人才的认同感和向心力，推动广大人才树立牢固的家国情怀，激励其立足岗位、建功立业。

2、打造更为贴心的人才服务环境。牢固树立“店小二”式的服务理念，探索实施人才金牌服务全覆盖行动和个性化线上线下服务模式。加大人才服务资源整合力度，扩大“人才服务小管家”微信平台服务广度，为人才提供“我嘉滴滴专员”抢单式问答、人才政策课堂体验式阅览等云上服务，构筑一站式、专业化、智慧化的线上“人才之家”。提升“人才服务专员”队伍精准服务能力，深化人才服务专员与高层次人才“一对一”保姆式服务，构建完善的区、镇、园区三级联动的人才专员服务机制。

3、打造更为健全的人才法治环境。围绕知识产权保护领域，营造良好的法制、市场和文化氛围，进一步提升全社会知识产权创造、运用、保护和管理能力。依法妥善处置科研人员在创新创业中的争议和矛盾，探索建立多部门参与的工作沟通机制，积极维护科研人员合法权益。建立人才工作法律服务制度，提升全区人才工作法治化水平，构建具有嘉定特点的人才法治保护体系。

第十一章 共建共享美好的幸福之城

牢固树立以人民为中心的发展理念，持续完善公共服务体系，着力补齐各类民生短板，在有序推进基本公共服务均等化的基础上，多元化增加优质公共服务资源供给，努力建设让群众满意度更高、获得感更强的幸福之城。

一、加快提升教育现代化水平

1、完善教育资源布局。坚持教育优先发展，着力深化教育综合改革，加大财政对教育事业的统筹和投入力度，持续优化教育资源配置，努力使

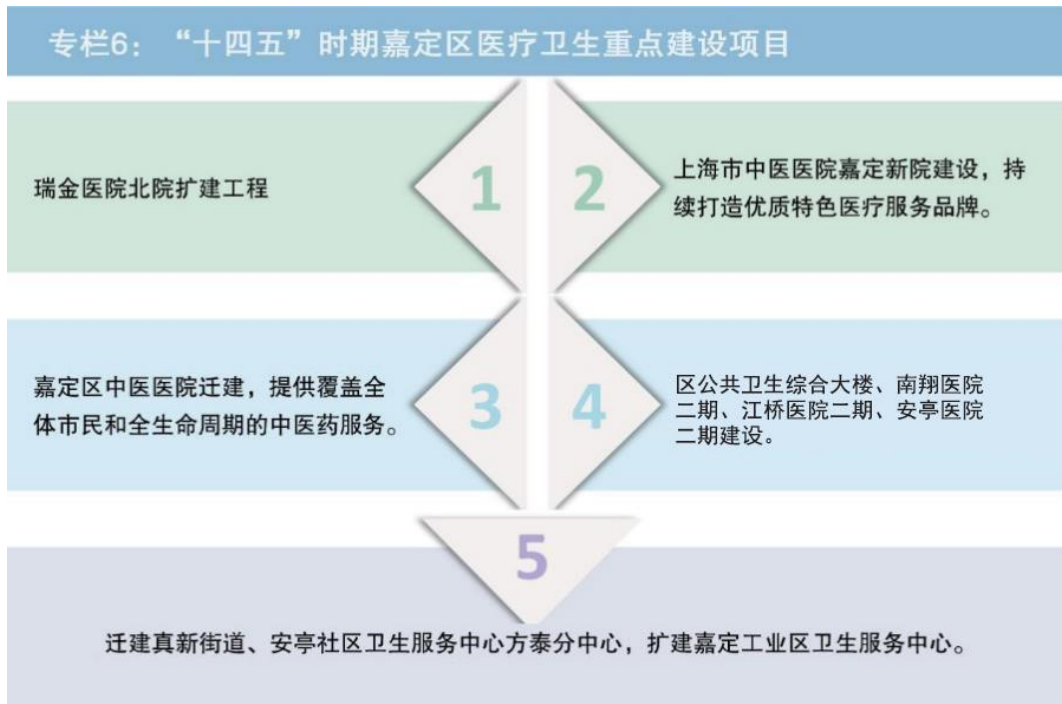
教育资源建设与城市人口变化相适应。注重品质化和均衡化提升，把持续引进区外优质教育资源、放大区内现有优质教育资源和培育新优质资源等多种方式相结合，积极办出一批名校，全力办好一批名校，切实缩小城乡教育差距。“十四五”时期，全区新建学校 30 所左右。

2、推进发展品质教育。全面提升家门口学校的办学品质。推进学前教育公益普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育服务产业、终身教育系统完善，构建优质均衡、开放协同、融通衔接、智慧共享、服务全民终身教育的现代化教育体系。统筹推进公办初中强校工程和紧密型学区集团建设，全力打造一批示范性学区集团和新优质特色学校。深化师德师风建设，完善教师梯队培养机制，着力锻造一支符合现代化教育需求的教师队伍。大力发展社区教育、老年教育等，积极推进各类终身学习场所和学习资源整合开放。

3、提升职业教育水平。努力建设适应区域经济社会发展需求、产教深度融合、中高职衔接、职业教育与普通教育相互融合、具有嘉定特色的现代职业教育体系。推动大众工业学校升级为上海大众职业技术学院，并启动迁建工程，推进中高、中本贯通试点，打造汽车技术、智能制造、信息应用、旅游服务四大特色专业，建设 2-3 个全国示范特色专业，加大技能型、专业型、创新型人才培养力度。充分发挥职教集团作用，打造一批专业化程度较高的产教融合实训基地，到 2025 年，建设校企合作示范单位 20 家，双师型教师占比达到 65%。

二、推动医疗卫生优质均衡发展

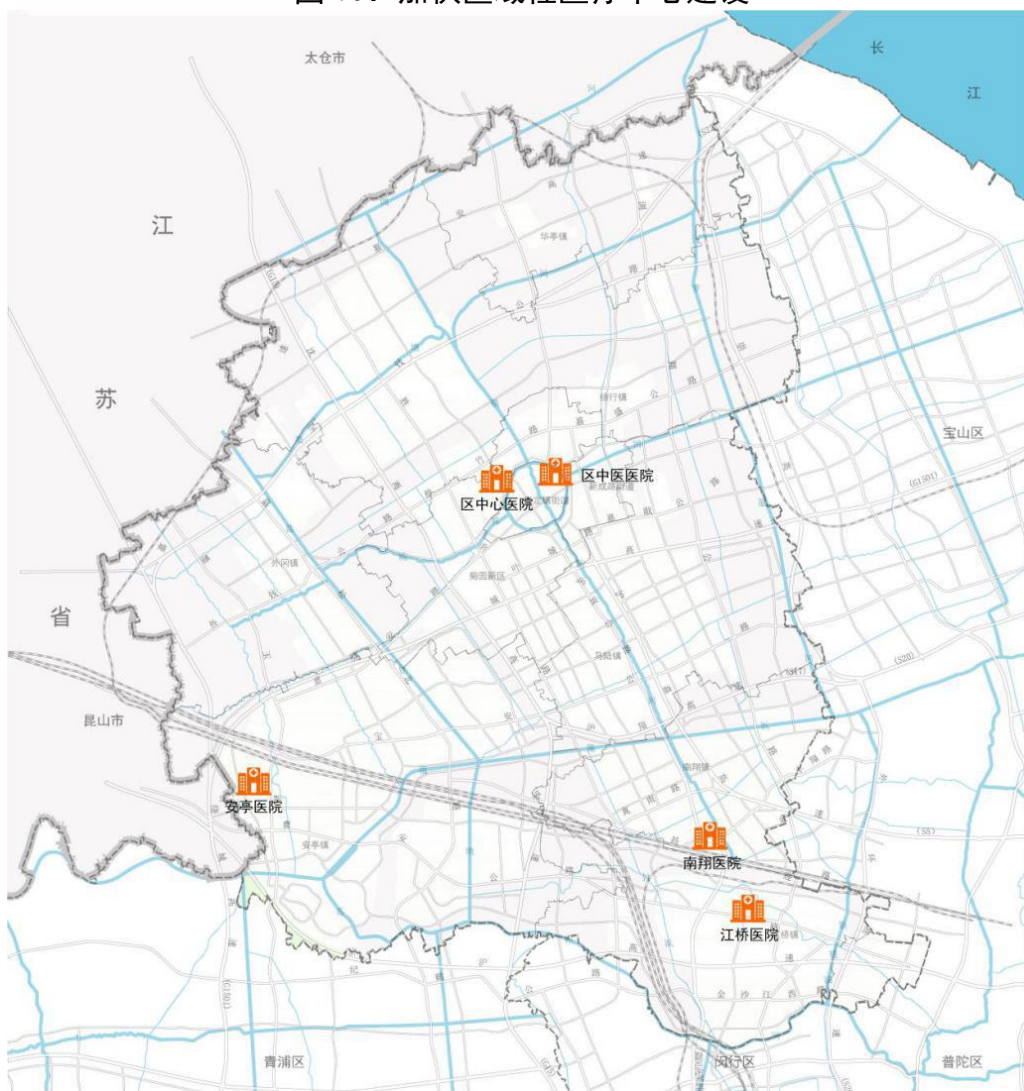
1、扩大医疗卫生服务供给。优化医疗资源布局，形成以三甲医院为龙头、区域性医疗中心为主体、社区卫生服务中心为保障的保基本、提品质、优结构的公共卫生健康服务供给体系，满足群众多样性的医疗服务需求。增加短缺医疗卫生资源配置，综合医院按照核定床位的 10%设置儿科床位，新建社区卫生服务中心康复床位数不少于 30 张。加强中医药内涵建设，鼓励社会力量举办中医医疗机构，推动中医药传承创新发展。



2、推动医疗卫生服务优质提效。加强区域性医疗中心综合服务能力和标准化建设。完善“3+X”家庭医生服务模式，重点打造智慧社区健康管理服务平台。进一步做实做好“1+1+1”家庭医生签约服务，逐步拓展签约服务覆盖面，结合不同人群特点，提供更为精准优质的社区健康服务。新增 3-5 家附属大学/医学院的社区卫生服务中心，通过医学教育和社区卫生协同发展，全面提升社区卫生服务质量和医教研综合水平。加强医疗

卫生人才队伍建设，加大医学重点学科建设力度，不断补齐基层人才和紧缺人才短板，大力引进和培养高端医学人才。至 2025 年，全区每千人（助理）执业医师数达到 2.7 人。

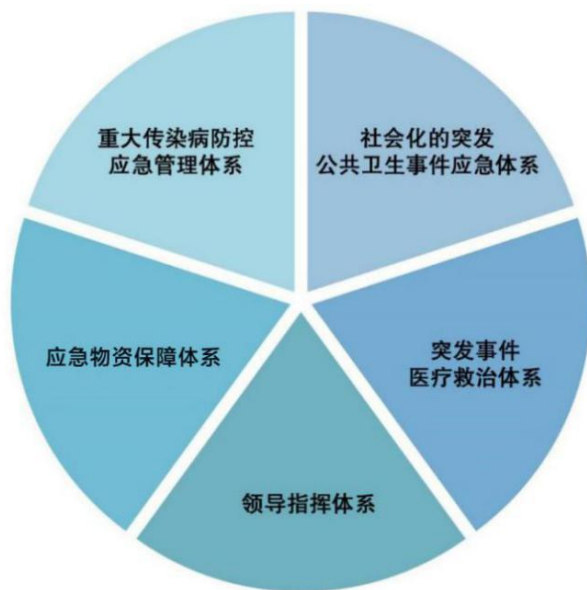
图 10：加快区域性医疗中心建设



3、提升公共卫生治理能力。坚决贯彻预防为主的卫生健康工作方针，建立健全防治结合、联防联控、群防群控的公共卫生安全工作机制，构建公共卫生机构、医院、社区“三位一体”的重大公共卫生事件防控工作模式，织密织牢第一道防线。健全传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统，全面打通数据壁垒，推进信息共享、实时衔接。强化风险意识，完

善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。打造立体化 120 卫生应急救援体系，加强区域性应急医学救援中心与卫生应急物资储备、保障、培训基地建设。

图 11：建立更加完善、系统、规范的公共卫生应急管理体系



三、构建多层次社会保障体系

1、持续优化社会保障制度。积极建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、更可持续的多层次社会保障体系。推进落实基本养老保险制度改革，促进不同参保群体纳入相应的社会保障制度。健全社会保障待遇增长机制，征地养老人员保障待遇水平确定和调整机制更加优化，保障水平继续保持全市前列。进一步完善多层次医疗保障体系，健全公平适度、统一规范的医疗救助制度、医疗保障待遇清单制度，完善重大疫情医疗救治费用保障制度。

2、持续完善高水平就业体系。坚持实施更加积极的就业政策，进一步完善覆盖城乡的区、街镇、社区（村）三级公共就业服务体系。夯实青

年大学生、就业困难人员、农村劳动力等重点群体的就业保障，城镇登记失业人数控制在市下达指标内。深化创业型城区建设，整合完善鼓励创业的政策扶持体系，发展壮大中国（上海）创业者公共实训基地嘉定分基地、市区两级创业孵化示范基地、高校创业指导站等优质创业服务载体，强化校区、社区、园区“三区联动”，构筑全方位、全过程、全周期的创业服务生态链。完善劳动关系协调机制，健全根治欠薪长效机制，促进劳动关系和谐稳定。多措并举促进居民增收，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

3、持续健全职业技能培训体系。落实职业培训补贴、首席技师资助选拔培养等政策措施，逐步提升职业培训能级水平。持续开展以“嘉定工匠”为引领的高技能人才品牌建设。聚焦嘉定重点产业发展领域，推进符合产业导向的技能人才队伍建设，打造符合嘉定特色的高技能人才培养基地。持续做好技能人才激励试点工作，依托上海举办第46届世界技能大赛的契机，积极创建国家级、市级技能竞赛集训基地，推动技能竞赛成绩取得新的突破。

4、持续提升住房保障水平。保持房地产投资稳定，“十四五”期间全区房地产开发投资额累计将达到1200亿元左右，新增住房供应6万套左右。进一步优化“四位一体”住房保障体系，分层次、多渠道保障中低收入住房困难群众的基本居住条件，区属保障房实现新开工约100万平方米。推进老旧小区升级改造，“十四五”时期力争完成旧住房改造150万平方米左右，惠及居民约2万人。有序推进既有多层住宅加装电梯，提高社区养老居住服务能级。

专栏7：“十四五”时期嘉定区住房保障建设计划

- ① 大型居住社区、区属征收安置房等各类保障性住房开工量180万平方米，其中新增区属征收安置住房100万平方米左右。
- ② 新增公共租赁住房供应1000套左右。
- ③ 新增共有产权保障住房享受家庭1000户左右。
- ④ 廉租住房继续坚持对符合条件的申请家庭实行“应保尽保”。

5、持续改善养老保障体系。健全完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，持续增加养老服务供给，不断提升养老服务品质，努力满足老年人多层次、多样化的养老服务需求。统筹安排全区养老设施布局和建设，至“十四五”期末，新增养老床位2300张，全区养老床位总量超过12000张。增强社区养老服务能力，织密社区为老服务设施网络，优化社区养老服务供给。到2025年，全区综合为老服务中心不少于30个，社区长者食堂不少于12家，老年人示范睦邻点不少于200个。全力推进医养结合高质量发展，基本形成医疗卫生和养老服务资源有序共享、统筹融合的发展格局。

6、保障各类人群权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，重视妇女、儿童和青少年身心健康，切实保障妇女儿童合法权益。健全残疾人社会保障和服务体系，完善残疾人扶助政策，提升残疾人服务水平。保持拥军优属的良好传统，推动双拥工作迈上新台阶。健全退役军人服务保障体系，营造尊崇优待军人的社会氛围。

第十二章 擦亮江南历史文化名城名片

依托嘉定丰富的红色文化、海派文化、江南文化和汽车文化资源，培

育和践行社会主义核心价值观，着力扩大公共文化产品供给，积极推进各类文化设施建设，不断推进文化产业发展，以文化凝聚力量，全面提升嘉定作为江南历史文化名城的城市文化包容度、影响力和创新创造活力。

一、全面加强精神文明建设

1、**巩固全国文明城区创建成果。**健全文明城区建设长效工作机制，常态保持全国文明城区建设工作较高水准，巩固落实创建工作取得的惠民实效，推动区域精神文明建设与管理服务水平实现同步提升。坚持市民需求和问题导向，着力破解城市管理的痼疾顽症。持续开展“美丽系列”文明城区示范点建设，以文明村镇、文明社区、宜居家园等群众性精神文明实践活动为依托，开展“美丽街巷”“美丽村落”“美丽庭院”“美丽人物”等系列评选活动，全力发挥典型样板的引领示范作用。完善志愿服务项目孵化、社会激励机制，积极树立志愿者服务品牌项目，大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。

2、**培育和践行社会主义核心价值观。**深度挖掘嘉定本土文化元素和精神内涵，推进覆盖全区各街镇的新时代文明实践中心建设，把践行社会主义核心价值观融入到嘉定经济社会发展实践之中。培育和树立道德典型，组织开展“感动嘉定”年度人物评选等活动，积极形成见贤思齐、崇德向善的社会氛围。不断加强“爱嘉学子”未成年人思想道德建设，把社会主义核心价值观教育渗透到中小学课堂教学、社会实践、家风建设各环节，引导广大青少年树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。

二、加强文化阵地建设

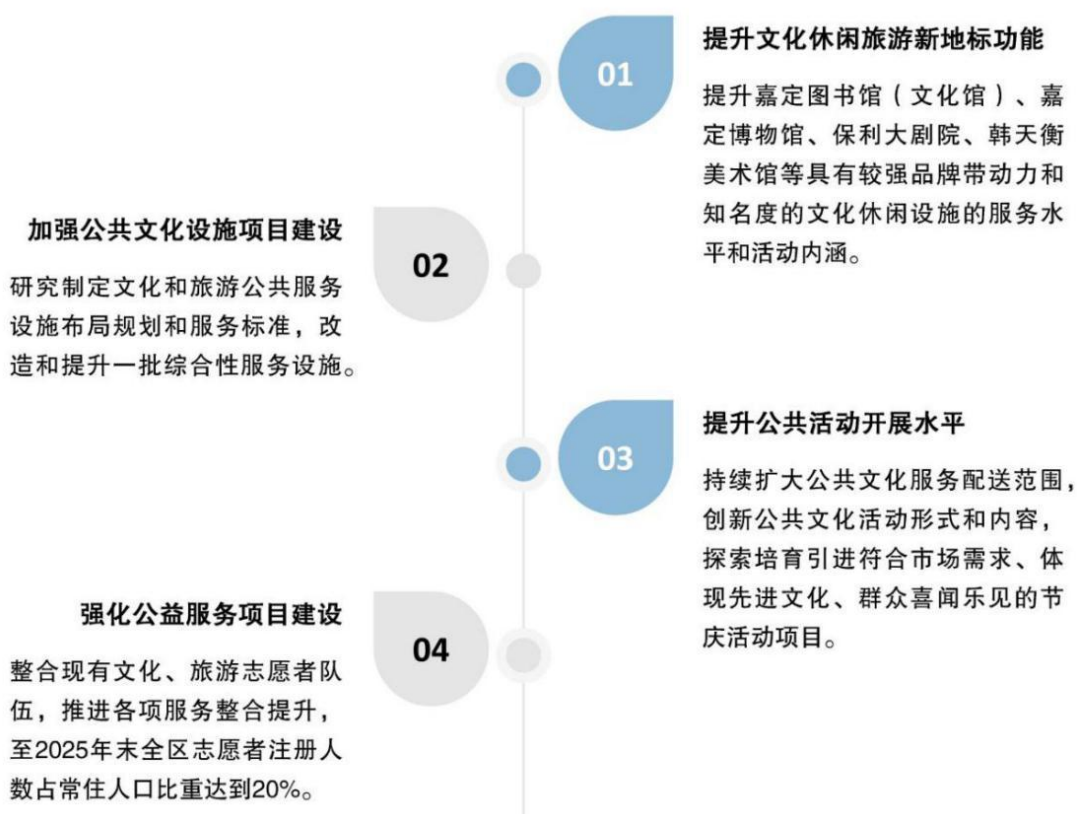
1、**推动现代公共文化服务提档升级。**持续推进国家公共文化服务体系示范区建设，推进嘉定图书馆、文化馆总分馆建设和“我嘉书房”发展，提升全区四级公共文化服务质量和效能。加强本土优秀传统文化的挖掘、整理及传承，加快嘉定烈士纪念馆、江抗游击队纪念馆等重点纪念场所的资源发掘和保护修缮，发挥保利大剧院等优质资源优势，打造具有嘉定特色的红色文化、海派文化、江南文化和汽车文化。加快推进嘉定镇、南翔镇历史文化名镇保护传承，不断挖掘历史文化资源内涵，推进全区不可移动文物的修缮和保护，全面提升历史文化品位。巩固中国曲艺名城创建成果，提升嘉定竹刻、徐行草编、南翔小笼等国家非遗品牌效应。推动档案方志事业健康快速协调发展，建成区数字档案市民服务中心，留住“城市记忆”。

2、**推动文化旅游融合发展。**聚焦汽车文化、历史人文、乡村休闲和功能特色四大领域，全力提供更为丰富的旅游产品、更为优质的旅游服务和更多定制化的旅游线路。推动旅游与工业、农业、教育、体育等领域的融合发展，探索建设文化和旅游公共服务融合发展示范区。持续做好“观赛事·游嘉定”精品旅游线路的设计与推广，培育F1上海站观赛旅游线路等一批精品线路。深入开展上海汽车文化节、嘉定旅游节等嘉定特色文化旅游节庆活动，营造“夜市、夜展、夜节、夜宿”等多元消费场景，让更多的市民感受嘉定历史、领略嘉定魅力。

3、**促进文化产业发展。**以创意设计、动漫游戏、文化演艺、直播短

视频四大产业为重点，提升全区文化产业的市场效益和经济效益，进一步激活文化消费，切实将文化附加值转化为符合市场需求的商业价值。深入贯彻上海“文创50条”，实施“文化+”产业融合提升战略，形成“文化+创意”“文化+科技”“文化+旅游”等多元化融合发展重点领域，积极发展电子竞技、动漫游戏等流量经济，放大“我嘉文创”品牌效应，探索“嘉定文化IP品牌+产品开发+产业链布局”的发展模式。积极打造上海国际赛车场文化空间5A计划，推动北虹桥海派特色文创企业集聚带等重点区域建设，形成若干个嘉定文化产业重点承载区。

专栏8：探索建设文化和旅游公共服务融合发展示范区



三、建设全球著名体育城市重要承载区

1、构建全民健身服务体系。进一步增加体育场地设施供给，推动上

海青少年篮球训练基地、嘉定区体育后备人才社会培养基地等重大项目建设，着力打造世界级城市体育地标。加快市民球场、健身步道、市民健身中心、体育公园等设施建设，进一步扩大学校体育场馆开放度，新建区都市运动中心，加快推进南翔、嘉定新城（马陆镇）、外冈、徐行、菊园新区和嘉定工业区等市民健身中心建设，力争到2025年基本实现社区市民健身中心全覆盖，全区人均体育场地面积持续提高。进一步扩大学校体育场馆开放度，提高公共场馆运营管理水平 and 市民健身体验感。积极创建国家全民运动健身模范市，广泛开展并不断丰富“全嘉来赛”等全民健身活动，扩大参与面和覆盖面，到“十四五”期末经常参加体育锻炼的人数比例超过45%、市民体质达标率超过96%。积极提高青少年运动训练水平，推动竞技体育不断取得新的突破。

2、营造良好体育消费环境。加快发展体育产业，丰富体育产品的服务供给，创建国家体育产业示范基地。鼓励社会资本进入体育产业领域，推进上海国际赛车场、市民体育公园及周边体育产业功能集聚区和南翔综合性体育健身休闲产业示范区建设，积极打造特色体育服务业，推动运动促进健康。在持续放大F1赛事影响力的同时，把握群众和市场需求，探索创建立得住、叫得响、嘉定元素显著的特色赛事品牌，推动F1电竞中国冠军赛落地，打造新的“城市名片”。深入推进体医养等融合发展，引导市民养成科学合理的体育健身和消费观念。

第十三章 提高现代化新型城市治理现代化水平，建设安全韧性城市

坚持法治引领，结合现代化新型城市社会治理特点和新冠疫情防控工作实践，持续提高城市建设管理和社区治理的科学化、精细化、智能化水平，在安全轨道上更有力地牵引城市治理现代化，建设更高水平的平安嘉定，让城市更安全、更有序、更智能。

一、构建多元共治的社会治理格局

1、完善矛盾纠纷多元化解工作机制。深化社会稳定风险评估机制建设，建立健全重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。不断完善民意收集、协商互动，强化分析研判和回应化解，进一步加强矛盾纠纷源头预防。坚持运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，加快形成矛盾纠纷多元解决方式的联动衔接。充分发挥社会力量多元参与的积极作用，拓宽矛盾纠纷解决的社会化路径。

2、全面推进社会协同公众参与。坚持共建共治共享，推进新冠肺炎疫情防控实践经验的常态化制度化，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。积极参与市域社会治理现代化试点工作，努力探索和实践共同参与、共同营造、共同享有的在地化社会治理实践。持续探索项目化运作和政府购买服务等方式相结合，借助社会力量参与社会治理，形成多样化治理模式。推动居民参与治理的制度化、规范化、长效化，逐步形成集各类决策规则相配套的自治规则制度体系。运用新媒体手段拓展自治渠道和平台，推动自治方式信息化和现代化。开展群众喜闻乐见的自治活动，大力培育以社区骨干为带头人的群众性组织和议事协商载体。完善社会多元参与机制，畅通市

民参与公共政策制定和社会治理的渠道，保障人民群众知情权、表达权、监督权。

3、积极推进基层社区治理智能化。加快推进“社区云”平台推广应用，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理转型，强化线上线下融合互动。强化智慧安防建设，健全完善对信息数据的综合分析和精准推送机制，试点推广城市部件二维码，探索“一码共治”应用，丰富社会治理智能化应用场景。鼓励各主体综合运用5G、物联网等新技术，整合人、地、物、事和房屋等信息，统筹公共管理、公共服务和商业服务等资源，围绕生活服务、智慧家居、智能小区等领域，提供高效、便捷和智慧的服务。

4、着力推进“15分钟社区生活圈”建设。进一步推广社区服务综合体建设，合理配置社区餐厅、老年人日间照料中心、文体卫生设施、社区商业及便民服务等功能。做实街镇与村居之间的片区网格化改革，充分衔接延伸“一网通办、一网统管”，实现服务网、管理网、安全网的全面融合。构建标准化建设体系，因地制宜、合理布局、试点先行，逐步推动“15分钟社区生活圈”实现全覆盖。

二、全力筑牢城市安全底线

1、全面提升安全生产保障水平。牢固树立安全发展理念，推进国家安全发展示范城市创建。持续开展安全生产大排查大整治行动，建立动态化安全监管机制、常态化隐患排查机制、全覆盖安全责任体系，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。利用信息化手段和互联网技术，积极推进移动执法终端和危化监控平台二期建设，强化风险管控和隐患治理“双重预

防”，完善系统性风险防范化解机制。开展全国第一次自然灾害综合风险普查，进一步提高防灾减灾救灾能力。健全分类管理、分级负责、属地为主的立体化应急管理组织体系，增强应急管理工作的系统性、整体性、协调性。加强危化企业、特种设备等重点领域的源头治理和隐患排查力度，进一步提升风险防控能力。实施项目工程全生命周期风险管理，加强建筑安全监管，提升工程品质质量。推动实施消防安全综合治理，至“十四五”期末，全区消防安全标准化管理达标率不低于90%，高层建筑微型消防站建成率和农村自建房消防安全标准化达标率均达到100%。

2、积极推进“平安嘉定”建设和市域社会治理现代化试点工作。充分依托市域社会治理现代化试点工作领导小组和平安嘉定建设协调机制，加快推进市域社会治理现代化试点工作，努力建设更高水平的平安嘉定。加强重点行业治安和安全管理，落实重点场所公共安全管理措施。进一步完善风险防控机制建设，切实提高公共安全体系精细化水平。强化社会面整体防控、圈层防护，加强治安重点地区和突出问题排查整治，深化扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击严重刑事犯罪和影响群众安全感的违法犯罪活动。稳步推进各级综治中心建设，构筑区、镇（街道）、村（居）三级综治中心平台和居民区、村民组、楼宇平安站点网格。积极推进“智慧公安”建设，推动公安科技水平实现跨越式提升。依托“雪亮工程”，最大限度发挥公共安全视频监控应用效能。全力抓好“平安城区”“平安示范社区”“平安小区”“平安校园”等多领域、多形式的平安创建，推动“平安嘉定”创建实现全覆盖。

3、严守重点领域安全底线。进一步构建“大安全、大质量、大市场、大服务、大监管、大融合”的监管体系，营造各条线协同、全要素配置、全链条融合、全方位保障、全社会动员的市场监管新格局。加强食品安全监管。落实食品安全“四个最严”要求，巩固市民满意的食品安全城市建设成果，积极争创国家食品安全示范城市。加强药品质量管理和风险控制，强化环境使用环节监管。依托智慧监管方式，提高监管效能，确保药品质量安全可控。积极实施“质量强区”战略，全力创建放心满意的品质消费环境、国内一流的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境。

三、推进社会信用体系建设

1、发挥信用示范城区标杆引领作用。巩固并深化国家信用示范城区创建成果，社会信用体系全面融入政府职能转变、营商环境优化、社会治理创新等改革开放重点领域。区级信用制度、标准体系、运行机制持续完善，社会信用体系发展框架与嘉定经济高质量发展水平相适应。政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信四方面信用建设取得明显成效，重点领域信用建设形成嘉定特色，征信、评信、用信互动机制逐步健全。信用服务市场规范发展，信用产品广泛应用。政府效能和公信力显著提升，市场主体满意度大幅提高。信用知识普及和信用文化培植全面铺开，基本形成经济社会良性发展的信用生态环境，“信用之嘉”品牌效应全面显现。

2、健全以信用为基础的新型监管机制。加快形成覆盖全区各类市场主体的信用监管“一张网”，信用奖励和约束机制全面有效运行，跨部门信用修复协同联动效应显著提升。依托国家、本市公共信用信息共享平台

以及区大数据资源分平台，推动信用信息的跨平台、高质量汇聚，加快信用产品在政务和市场领域的全面应用与深度覆盖。利用大数据、云计算、区块链等新技术手段，构建完善信用电子证照产品体系，培育拓展信用电子证照及信用区块链技术产品应用场景，积极落实国家及本市信用便民惠企工作。加速推进长三角一体化信用合作，进一步推动信用信息共享、信用标准统一、信用评价互认。

第十四章 深化重点领域改革

坚持以改革发展统领全局，向全面深化改革要动力。牢牢把握使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求，进一步增强改革的系统性、整体性、协同性，深入推进行政、经济、社会等领域改革，力求在重要领域和关键环节改革上取得重大成果，为激发转型动力和发展活力提供体制机制保障，营造长期稳定可预期的制度环境。

一、打造一流营商环境

1、**深化行政审批制度改革。**持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，助力上海打造贸易投资最便利、行政效率最高、政务服务最规范、法治体系最完善的世界一流营商环境。持续深化“放管服”改革，以全网通办、只跑一次、一次办成为目标，加快推进政务服务再造，推动“一网通办”向“一网好办”迈进。围绕世行测评与国家测评衡量指标，建立企业全生命周期服务体系，在企业开办、项目建设、融资信贷、运营管理等方面提供普惠高效的全方位服务，千方百计改进企业体验度。

2、创新市场监管和企业服务。切实加强事中事后监管。建立健全监管规则 and 标准，提升监管执法规范化水平。大力推行部门联合抽查，深化“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，不断提升监管效率。完成全区“互联网+监管”系统建设，探索远程监管、移动监管、预警防控为主的非现场监管，提升并完善智能化监管方式。积极推进包容审慎监管，完善市场主体轻微违法违规经营行为免罚清单，营造公平竞争的制度环境。强化政府与企业家常态化沟通机制，支持企业、行业协会、园区等参与涉企政策的研究制定，提升惠企政策精准度。大力弘扬“店小二”精神，健全领导干部走访服务企业和代办帮办服务制度，在企业办事政策兑现、项目审批落地等方面精准发力。保障市场主体的合法权益，依法保护产权和知识产权，严厉查处垄断和不正当竞争行为。

二、着力推进行政体制改革

1、建立现代财税体制。进一步优化财政支出结构，着力构建“全方位、全过程、全覆盖”的公共预算绩效管理体系，不断提高预算约束力和透明度。确保各年度一般公共预算收入在应收尽收的基础上，通过完善收入统筹机制，实现收入规模持续稳定。优化财力分享和项目支出结构，重点推进具有战略性全局性意义的科技创新、社会事业、基础设施、乡村振兴等建设项目。完善投融资方式，设立重点产业发展基金和中小企业发展基金，支持商业银行担保机构为中小企业发放贷款服务，进一步解决中小微企业融资难融资贵问题。按照建立现代财政管理体制的要求，全面梳理

区镇财权事权，进一步明确支出责任。

2、深化国资国企改革。加强党对国有企业的领导，围绕城市开发建设、重点产业引领、招商引资服务、社会民生保障四大功能，明确区属国企主业发展方向，提升专业化发展水平，全面提高市场化运作能力和核心竞争力，打造形成一批专业化特点鲜明、具有强大市场竞争力的大型企业集团。稳步开展混合所有制改革，加快推进技术创新、管理创新、商业模式创新。进一步完善国有企业法人治理结构，推行企业领导人员任期制、契约化管理，适时启动职业经理人试点。进一步形成权责明确、运行高效的以“管资本”为主的国资监管体系，促进国有资本合理流动，改善国有资产结构和质量。稳步推进环卫作业养护体制改革，建立完善与经济发展和生态环境相适应的环卫监管体制和运营机制。

3、深化农村体制改革。进一步完善新型经济组织治理结构，健全决策、管理、收益分配等制度，保障集体经济组织成员的各项合法权益。探索建立集体经济组织独立理事制度。规范村委会与村级经济组织分账管理制度，明晰村级基层组织的事权与产权，完善乡村治理体系。稳定农村土地承包经营关系，完善农村土地承包经营信息管理系统，加强承包土地流转管理，规范承包经营相关制度。探索土地经营权抵押贷款试点和农村土地流转履约保证保险试点。加强农村宅基地管理工作，建立农村宅基地统计调查制度。探索农村宅基地三权分置工作，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，积极稳妥开展农村闲置宅基地和

闲置住宅盘活利用工作。

4、深化公共服务体制改革。更高质量推进教育综合改革，扩大优质教育资源覆盖面，推进教师队伍、招生考试、教育质量评价等领域改革，促进教育内涵发展和特色发展。深化公立医院改革，完善治理架构，健全现代医院管理制度。鼓励社会力量开办高标准专科医院，支持社会资本发展各类专业医疗服务机构。深化医保支付方式、医疗服务价格、药品集中采购等领域改革，保障人民群众获得优质的医药服务。加快推进公办养老机构改革，探索“公建民营”养老机构管理方式，鼓励社会力量通过各种方式参与公办养老机构改革，至2025年，政府运营的养老床位数占全区养老床位数比重不超过50%。深化文化体制改革和机制创新，积极引导社会力量参与文化事业和文化产业发展，促进文化消费繁荣，推动形成更为丰富的公共文化产品供给体系和人才培养体系。

三、积极打造法治政府

1、完善依法行政制度体系。建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深入推进依法行政，完善行政决策程序，拓展重大行政决策公众参与的广度与深度，加强重大行政决策专家论证、风险评估，发挥好政府法律顾问作用。坚持重大行政决策民主集中制原则，加强行政规范性文件制定和监督管理。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、执法过程全记录制度、重大执法决定法制审核制度，推动行政执法权责统一、权威高效。支持法院、检察院依法独立公正行使职权，进一步健全公

安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制，全力保障司法公正。推进现代化诉讼服务体系建设，积极开展“移动微法院”试点工作，完善“12309”平台智能法律咨询、典型案例发布功能。

2、加强法治社会建设。强化对行政权力的制约和监督，加强党的领导、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设。弘扬社会主义法治精神，把法治宣传贯穿于经济社会发展全过程之中，推动全社会树立法治意识。整合人民调解、行政调解、专业性调解等各种非诉争议解决资源，建设区非诉讼争议解决中心，努力打造新时代调解工作升级版。夯实信访工作责任，发挥区人民建议征集办公室作用，完善“人民满意窗口”标准化建设，进一步推进信访工作步入良性法治轨道。

第十五章 保障规划实施

本规划经上海市嘉定区人民代表大会审议批准，具有法律效力。必须坚持党的领导，充分发挥国民经济和社会发展规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调和重大项目配套，建立健全保障规划实施的长效机制。

一、加强规划统筹协调

1、加强总体规划的统领。本规划是国民经济和社会发展的总体规划，是战略性、综合性、纲领性规划。各部门、各街镇在制定专项规划、区域

规划，安排重大项目、政府投资和财政支出预算、制定相关政策的过程中，要严格贯彻落实本规划提出的总体目标、战略意图、主要举措和主要指标，维护总体规划的严肃性、权威性和法定性。

2、完善规划实施机制。区政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，全面科学落实规划提出的目标任务。经济社会发展年度计划应与本规划提出的目标、指标、任务相衔接，并分解至各部门、各街镇。

二、加强政策项目配套

1、强化政策导向。根据本规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，特别是要注重短期政策与长期政策的衔接配合。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。围绕重点发展的领域和区域，研究制定一批能够有效激发发展活力、营造发展氛围、解决发展瓶颈的配套政策，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

2、积极谋划重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕基础设施、社会事业、生态环保、乡村振兴等重点领域，谋划、布局、建设、推进一批事关嘉定全局和长远发展的重大项目，适度保持投资规模稳步增长，预计“十四五”时期全区固定资产投资规模达到2500亿元。完善重大项目储备机制，做好重大项目前期论证，做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。

3、统筹各类要素保障。持续优化财政支出结构，优先安排涉及公共服务和民生改善的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目

的资金需求。强化重大项目建设用地保障，优先保证重大产业项目、公共服务项目、乡村振兴项目等用地需求。

三、加强规划实施监督

1、**完善规划评估制度。**在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，形成中期评估报告，并提请区人大常委会审议。各规划编制单位要对专项规划、区域规划开展中期评估，自觉接受人民代表大会及其常委会的监督检查。在中期评估过程中，坚持单位自我评估和统计部门监测评估相统一，采用定量与定性相结合的方式，提高规划评估的科学性和有效性。

2、**完善规划实施监督机制。**畅通拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥全社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展规划宣传和展示，及时公布规划实施进展情况，增强公众对规划的认识度和认可度，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

名词解释

- 1、**“五个中心”**：国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心、全球科创中心。
- 2、**“四大品牌”**：上海服务、上海制造、上海购物、上海文化。
- 3、**智能网联汽车**：融合现代通信与网络技术的智能汽车，通过搭载先进的车载传感器、控制器、执行器等装置，实现车与人、车、路、后台等智能信息交换共享，达到安全、舒适、节能、高效的驾驶体验提升。
- 4、**“一核四区”**：“一核”即嘉定新城核心功能区。“四区”即北虹桥综合商务区、科技城自主创新产业承载区、国际汽车城产城融合示范区、嘉北生态涵养区。
- 5、**义务教育“两圈四区”**：中科优质教育圈、新城核心教育圈；南翔学区、江桥学区、安亭学区、南苑学区。
- 6、**一网通办**：依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。
- 7、**一网统管**：在保持各部门原有业务系统、工作格局基本架构的同时，通过技术与管理上的深度融合，打破信息壁垒。
- 8、**汽车“新四化”**：电动化、智能化、网联化和共享化。
- 9、**一轴四心五片区**：“一轴”即横沥河（城中路）城市发展主轴；

“四心”为一主三辅四个活动中心，即形成远香湖中央活动区、老城风貌文化中心、北部科创服务中心、马东产城融合中心；“五大片区”即新城核心功能区、北部自主创新产业承载区、老城风貌区、东部产城融合发展区、生态体育休闲区。

10、韧性城市：当灾害发生的时候，韧性城市能承受冲击，快速应对、恢复，保持城市功能正常运行，并通过适应来更好地应对未来的灾害风险。

11、战略预留区：应对发展不确定性、为重大战略性功能控制的留白区域。

12、TOD 开发：以轨道交通站点为中心，以 400-800 米（约 5-10 分钟步行路程）为半径，进行高密度开发，打造集工作、商业、文化、教育、居住等为一体的混合功能区，实现生产生活生态高度和谐统一。

13、V2X：是指车载单元与其他设备通讯，包括但不限于车载单元之间的通讯，车载单元与路侧单元通讯，车载单元与行人设备通讯和车载单元与网络之间通讯。

14、出行即服务（MaaS）：基于现状已有的交通方式，利用技术综合匹配乘客出行的时间成本、金钱成本和对环境影响的基础上，采用一种或多种交通方式服务乘客空间位置移动的一站式出行服务方式。

15、新型基础设施：主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域。是以新发展为理念，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础

设施体系。

16、全市“3+6”产业集群：发挥集成电路、生物医药、人工智能三大产业引领作用，促进电子信息、生命健康、汽车、高端装备、新材料、现代消费品等六大重点产业集群发展。

17、上海集成电路“一体两翼”空间布局：浦东（张江、康桥）主体重点集聚设计业、制造业；临港一翼瞄准综合性产业创新基地，同时向松江、闵行、金山、奉贤延伸，逐步形成南部创新带；嘉定一翼重点集聚人工智能芯片、物联网芯片、智能传感器，同时向青浦、徐汇、宝山、普陀拓展，逐步形成北部创新带。

18、“专精特新”企业：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

19、揭榜挂帅：也称“科技悬赏制”，注重任务导向和结果导向，针对目标明确的科技难题和关键核心技术攻关，设立项目或奖金，不设门槛限制要求，向全社会公开张榜征集创新性科技成果的一种制度安排。

20、“感存算一体化”创新联合体：是指面向国家长三角一体化区域战略，嘉定和杭州、无锡等地利用在感知、存储、计算等领域的产业基础，形成长三角创新资源集聚、开放、高效的跨区域跨领域的综合性技术创新平台。

21、RCEP：《区域全面经济伙伴关系协定》，由东盟十国发起，中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰参加的旨在通过削减关税及非关税壁垒，建立统一市场的自由贸易协定，是当前世界上规模最大、最具影响力的自

由贸易协定。

22、四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

23、“三网一环”垃圾分类管理新体系：前端投放智能监控网、中端收运智能监管网、末端处置智能监测网、长效常态工作闭环。

24、“双一百”：实现 100 件事业务流程革命性再造，新增 100 项个人事项全市通办。

25、“双减半”：审批承诺时限在法定时限的基础上平均减少一半，审批办理时限比承诺时限平均减少一半；通过源头清理证明材料、数据共享等手段，做到申请人实际提交材料比上年平均减少一半。

26、“两个集中”和“综合窗口”改革：“两个集中”改革是指个人事项向街镇社区事务受理服务中心集中，企业事项向区行政服务中心集中。

“综合窗口”改革是指任一窗口均可无差别受理进驻行政服务中心的所有政务服务事项，或受理同一领域不同部门、不同条线的政务服务事项。

27、超级智能政务服务窗口：在线下窗口服务中引入人工智能技术作为支撑，在窗口人员与服务对象的第一次接触中，自动形成标准、完整、准确的申报材料，并借助人工智能进行辅助审批。

28、公办初中强校工程：在全市范围内遴选一批公办初中进行重点建设，按照“一校一策”原则，制定和实施三年强校实施规划，并结合“名校长名师培养工程”、紧密型学区化集团化办学、落实中考改革等方式，精准施策，提质增效，建成“家门口好初中”，带动公办初中全面提升办学质量。

29、紧密型学区集团：在现有学区集团广覆盖的基础上，通过促进组织更紧密、师资安排更紧密、教科研更紧密、评价更紧密，激发每个学区和集团合作共进的创新活力，实现管理、师资、课程、文化等互通互融，提高每一所成员校的办学效益，整体提升义务教育优质均衡发展水平。

30、区域性医疗中心：从符合标准和布局要求的区级医院中遴选，立足区域医疗服务基本需求，向区域内居民提供基本医疗卫生服务的重要载体，承担区域内居民常见病、多发病诊疗，急危重症抢救与疑难病转诊，培训和指导基层医疗卫生机构人员等工作。

31、“四位一体”住房保障体系：包括廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房、征收安置住房。

32、“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。